

Практические достижения по снижению коррупции в Фонде государственных материальных резервов при Правительстве Кыргызской Республики

В целях реализации Указа Президента Кыргызской Республики «О мерах по устранению причин политической и системной коррупции в органах власти» от 12 ноября 2013 года № 215 и постановления Правительства Кыргызской Республики от 30 марта 2015 года №170 «Об утверждении Плана мероприятий государственных органов Кыргызской Республики по выполнению Государственной стратегии антикоррупционной политики Кыргызской Республики на 2015-2017 годы» проведена нижеследующая работа:

Приказом № 47 от 15 марта 2016 года утверждён внутриведомственный план мероприятий по противодействию коррупции по Фонду государственных материальных резервов при Правительстве Кыргызской Республики (далее Фонд). Со стороны Аппарата Правительства Кыргызской Республики с привлечением экспертов была проведена верификация и валидация ведомственных планов. Рекомендации экспертов были учтены, приказом № 100 от 06.07.2016 года утвержден ведомственный план в новой редакции.

Приказом № 58 от 25.03.2016 года утверждена Рабочая группа по разработке Детализированного плана по демонтажу системной коррупции в ФМГР при ПКР. Рабочей группой проведены три рабочих заседания. Разработан проект Детализированного плана по снижению коррупционных зон. Проект презентован отделом антикоррупционной политики Аппарата Правительства Кыргызской Республики в Совете обороны Кыргызской Республики. Экспертная группа выявила 9 коррупционных зон и 18 коррупционных рисков, связанных с неэффективным функционированием государственного материального резерва по вопросам восполнения запасов, хранения материальных ценностей, непрозрачным ценообразованием при закупке продукции, рисками сговора между сотрудниками Фонда и представителями предприятий ответственных хранителей по незаконному завладению материальными ценностями, находящимися в госрезерве.

22.09.2016 года Антикоррупционной службы Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики, Секретариатом Совета обороны Кыргызской Республики одобрен Детализированный план по демонтажу системной коррупции в Фонде государственных материальных резервов при Правительстве Кыргызской Республики.

Приказом № 124 от 10.08.2016 года создана Антикоррупционная Комиссия. В соответствии с распоряжением от 18 мая 2016 года № 281 «Об утверждении Методического руководства по выявлению, оценке и управлению коррупционными рисками», антикоррупционной комиссией Фонда проводится работа по реализации данного распоряжения. Проанализированы и утверждены возможные коррупционные риски по Фонду.

По направлению «Антикоррупционная политика» в Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики прошли обучение 10 сотрудников Фонда.

В целях искоренения недобросовестного управления финансовыми средствами, а так же исключения возможности выигрыша тендера неблагоприятными поставщиками государственные закупки производятся на портале zakurki.gov.kg.

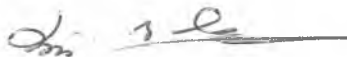
Осуществляются антикоррупционные механизмы в кадровой политике Фонда. В Фонде кандидат на должность принимается с учетом квалификационных требований, с испытательным сроком 2 месяца. Внедряется электронный документооборот. Разработана нормативная документация, регламентирующая порядок приема на работу.

Фондом разработан и находится на согласовании проект Кодекса этики служебного поведения и урегулирования конфликта интересов в Фонде с отражением антикоррупционной политики.

Обеспечен свободный доступ граждан и юридических лиц к информации, размещенной на официальном сайте Фонда. Для обращения граждан создана электронная почта, проводится регулярное обновление сайта fgmrgov@mail.ru.

Ведется активная работа по рассмотрению обращений граждан. На сайте указан «телефон доверия». Рассмотрение жалоб и предложений в Фонде проходит в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11 августа 2014 года № 463 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения электронных обращений», поступивших по средствам Интернет-портала электронных обращений и Закона КР «О порядке обращений граждан». Утвержден Регламент Фонда приказом №04 от 27.01.2015 года.

И.о. председателя



Каракулов Р.Т.

исп. Алышбаева М.
тел. 0312 456-415

СОГЛАСОВАНО:

Первый заместитель Председателя - Директор
Антикоррупционной службы Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики

2016 года

У. Исраилов



ОДОБРЕНО:

Секретарь Совета обороны
Кыргызской Республики

«22»

03

2016 года

Т.К. Джумакадыров

СОГЛАСОВАНО:

Председатель Фонда государственных
материальных резервов при
Правительстве Кыргызской Республики

«22»

03

2016 года

Ж.К. Жумабеков

ДЕТАЛИЗИРОВАННЫЙ ПЛАН

по демонтажу системной коррупции в Фонде государственных материальных резервов
при Правительстве Кыргызской Республики

№	Бизнес-процесс/Задача	Меры/действия	Срок реализации	Исполнитель/соисполнители	Ожидаемые результаты/индикаторы
Коррупционная зона №1: «Функционирование государственного резерва (освежение, восполнение запаса, хранение)»					
Коррупционный риск: «Определение предприятий – ответственных хранителей материальных ценностей государственного резерва».					
1.	Снизить коррупционные риски при определении предприятий – ответственных хранителей	1.1. Разработать и внедрить соответствующим НПА критерии определения предприятий ответственных хранителей (с учетом соответствия санитарно-эпидемиологическим нормам, нормам противопожарной безопасности, в случае необходимости наличия специализированных помещений). При этом одним из обязательных критериев должно быть наличие системы видеонаблюдения, со сроком хранения архивных записей не менее 1 года (или предусмотреть возможность передачи данных по защищен-	Март 2017 года	ФГМР, МО КР. Аппарат Правительства КР	Ожидаемый результат: Определение ответственных хранителей государственного резерва, обладающих необходимой технической базой для хранения материальных ценностей государственного резерва и исключающих передачу материальных ценностей аффилированным предприятиям не обладающим материально-технической базой для полной сохранности запасов государственного резерва. Обеспечение сохранности ма-

		ным каналам на сервера ФГМР).			териальных ценностей государственного резерва. Индикатор: - разработанный и утвержденный НПА, - обеспечение 100 % сохранности государственного резерва, - внедрение системы видеонаблюдения
--	--	-------------------------------	--	--	--

Коррупционный риск № 2:

«Сохранность материальных ценностей государственного резерва и возврат материальных ценностей заемщиками в установленные сроки государственного резерва».

2.	Обеспечить сохранность материальных ценностей государственного резерва и возврат материальных ценностей заемщиками в установленные сроки государственного резерва	2.1. Проверка и утверждение уполномоченным органом Актов зачистки производственного корпуса по результатам переработки зерна, согласно технических параметров мельницы и Методики определения фактического выхода продукции (строго придерживаться базисных и установленных норм).	Постоянно	ФГМР, Центр экспертизы зерна при МСХМ КР	Ожидаемый результат: Обеспечение возвратности материальных ценностей государственного резерва и исключение фактов хищений Срок возвратности заготовленности до 6 месяцев Индикатор: 100 % возвратности материальных ценностей от собственников
		2.2. При проведении зачистки производственного корпуса в обязательном порядке осуществлять лабораторный контроль.	Постоянно	ФГМР, Центр экспертизы зерна при МСХМ КР	
		2.3. Заключение договора с Центром экспертизы зерна при МСХМ КР об оказании услуг по определению количественных и качественных показателей зерна продовольственной пшеницы и продуктов ее переработки (утверждение Актов зачистки по естественной убыли зерна продовольственной пшеницы и процента	Декабрь 2016 года	ФГМР, Центр экспертизы зерна при МСХМ КР	

выхода муки по форме 117 и 30)

2.4 Разработать и внедрить меры ответственности за неисполнение или несвоевременное исполнение антикоррупционных мероприятий указанных в пунктах в 2.1; 2.2 и 2.3.

Коррупционный риск: «Хранение зерна продовольственной пшеницы и других материальных ценностей государственного резерва».

3.	Обеспечить снижение потерь в процессе хранения зерна продовольственной пшеницы государственного резерва	3.1. Проводить периодические проверки и инвентаризацию сохранности материальных ценностей.	Январь 2017 года и далее на постоянной основе с периодичностью не менее одного раза в полугодие	ФГМР. Центр экспертизы зерна при МСХМ КР, МВД КР, ГКНБ КР	Ожидаемый результат: Обеспечение сохранности по количественным и качественным показателям и предотвращение коррупционных схем по хранению зерна Индикаторы: - Количество проверок и инвентаризаций - количество перезаключенных договоров - снижение количества потерь
		3.2. Разработать и внедрить меры ответственности за неисполнение или несвоевременное исполнение пунктов 3.1.			
		3.3. Перезаключить с предприятиями ответхранителями договора, предусматривающие повышение ответственности руководителя за сохранность и качество материальных ценностей	Январь 2017 года	ФГМР, ответственные хранители	

Коррупционный риск: «Восполнение запасов зерна продовольственной пшеницы выпущенной из государственного резерва».

4.	Обеспечить четкую процедуру восполнения запаса зерна продовольственной пшеницы, выпущенного из государственного резерва	4.1. Закладывать зерно продовольственной пшеницы в государственный резерв качеством соответствующим кондициям государственного резерва 3 класса и требованиям ГОСТа	На постоянной основе	ФГМР, МЭ КР, МФ КР, Минсельхоз КР	Ожидаемые результаты: Ежеквартальная проверка Фондом госматрезервов с привлечением экспертов Центра экспертизы зерна МСВХ КР сохранности зерна по количеству
----	---	---	----------------------	-----------------------------------	--

	4.2. Создать рабочую группу из числа сотрудников ФГМР, МЭ КР, МФ КР, АП КР. Рабочей группе рассмотреть вопрос об исключении практики инициирования решения Правительства КР о закладке зерна с содержанием клейковины на уровне 21%. По результатам рассмотрения внести обоснованное предложение в Секретариат Совета обороны КР. 4.3. Разработать и представить на утверждение проект постановления о внесении изменений в постановление ПКР «Об утверждении порядка закупок товаров, работ и услуг, связанных с национальной обороной, национальной безопасностью, защитой государственной тайны и ликвидации последствий стихийных бедствий» от 01 июля 1998 года №398, в части повышения качества закладываемых материальных ценностей в государственный резерв.
5. Обеспечить четкую процедуру хранения зерна государственного резерва	5.1. Обеспечить приоритетное направление по хранению зерна продовольственной пшеницы только в зернохранилищах элеваторного типа. 5.2. Заключать договора с ответственными хранителями, независимо от форм собственности, только при предоставлении залогового имущества.

Май 2017 года	ФГМР, МЭ КР, МФ КР, МСХМ КР, Аппарат Пра- вительства КР	и качественным параметрам, позволит исключить хищения зерна. Повышения качества заклады- ваемого зерна снизит финансо- вые потери. Индикаторы выполнения: - Количество проверок - Закладка качественного зерна продовольственной пшеницы.
Май 2017 года	ФГМР, МЭ КР	- Полное исключение закладки зерна с содержанием клейко- вины на уровне 21 %. - Внесенные изменения и допол- нения в постановление ПКР «Об утверждении порядка закупок то- варов, работ и услуг, связанных с национальной обороной, нацио- нальной безопасностью, защитой государственной тайны и ликви- дацией последствий стихийных бедствий» от 01 июля 1998 года №398
Постоянно	ФГМР, ответ- ственные хра- нители	Ожидаемый результат: Приведение договоров ответ- ственные хранители в соответ- ствие с требованиями по со- хранности зерна Снижение по- терь хранимого в государ- ственном резерве зерна и т.д.
На постоян- ной основе	ФГМР	Обеспечение возвратности зер- на и иных материальных цен-

		5.3. Обязать сотрудников ФГМР и предприятия ответхранителей строго соблюдать Инструкцию о порядке учета и оформления операций с зерном и хлебопродуктами на предприятиях ответственных хранителей постматрезерва, утвержденную постановлением ПКР.	На постоянной основе	ФГМР, ответственные хранители	ностей. Индикаторы выполнения: - 100% сохранность зерна, - 100% обеспечение материальных ценностей хранящихся у ответственных хранителей залоговым имуществом.
		5.4. Разработать и внедрить меры ответственности за неисполнение или несвоевременное исполнение антикоррупционных мероприятий указанных в пунктах 5.1; 5.2 и 5.3.	Март 2017 года		

Коррупционный риск: «Вывод и присвоение бюджетных средств путем выплаты ответственным хранителям оплаты за хранение фактически не существующего зерна».

6.	Минимизировать коррупционные риски, связанные с незаконным выводом и присвоением бюджетных средств путем выплаты ответственным хранителям оплаты за хранение фактически не существующего зерна.	6.1. Производить оплату денежных средств ответственным хранителям по фактическому объему хранимого зерна, с учетом всех норм по «усушке» и т.д.	На постоянной основе	ФГМР, ответственные хранители	Ожидаемый результат: Прекращение необоснованных выплат бюджетных средств ответственным хранителям за хранение фактически не существующего зерна, которое ранее подлежало списанию в качестве естественной убыли. Индикаторы: - экономия бюджетных средств, в следствие прекращения необоснованных выплат.
		6.2. С периодичностью раз в полгода производить комиссионную инвентаризацию фактического объема зерна и других материальных ценностей в государственном резерве.		ФГМР, ответственные хранители, МСХМиПП, ГКНБ, ГСБЭЦ	

Коррупционный риск: «Переработка зерна в муку с последующей реализацией».

7.	Рассмотреть возможность снижения коррупционных рисков и потерь бюджетных средств при переработке зерна в муку с последующей реализацией.	7.1. Создать рабочую группу из числа сотрудников ФГМР при ПКР, МЭ КР, МФ КР, профильного отдела Аппарата Правительства КР и независимых экспертов. Рабочей группе рассмотреть:	Март 2017 года	ФГМР, МЭ КР, МФ КР, МСХМиПП, АП КР.	Ожидаемый результат: Отказ от переработки зерна на предприятиях ответственных хранителей позволит снизить материальные затраты на переработку и значительно снизит
----	--	--	----------------	-------------------------------------	--

		- вопрос отказа от переработки хранимого зерна в муку с последующей реализацией. - вопрос возможности реализации хранимого предприятиями ответхранителями зерна до истечения срока годности.			коррупционные риски выражающиеся в занижении объемов выхода перерабатываемой муки. Реализация материальных ценностей государственного резерва до истечения сроков годности снизит финансовые потери, образующиеся при реализации материальных ценностей с истекшим сроком годности по бросовым ценам. Индикаторы: - внесенное предложение об оптимизации в секретариат совета обороны КР.
		7.2. По итогам рассмотрения внести предложение об оптимизации хранения зерна в Секретариат совета обороны и в АП КР	Февраль 2017 года	ФГМР, МЭКР, МФ КР, МСХМиПП, АП КР.	
Коррупционный риск: «Обогащение за счет включения неучтенной надбавки в официально установленную цену при реализации хранящихся товарно-материальных ценностей в период разбронирования государственного резерва».					
8.	Реализовывать материальные ценности со складов ответственных хранителей конечному потребителю, минуя фирмы-посредники.	8.1 Создать рабочую группу из представителей сотрудников ФГМР, МЭ КР, МСХМиПП, МФ КР, независимых экспертов и представителей бизнес - ассоциаций в целях разработки действенных механизмов по реализации материальных ценностей ФГМР конечному потребителю, минуя фирмы-посредники (в т.ч. аффилированные хозяйствующие субъекты предпринимательства). (Должны быть учтены следующие принципы: комиссионность, мониторинг, публичность проведения, заблаговременность уведомления посредством СМИ, освещение проведе-	Май 2017 года	ФГМР, МЭКР, МСХМиПП, МФ КР, ТПП КР	Ожидаемые результаты: Реализация материальных ценностей конечному потребителю минимизирует коррупционный риск выражающийся в реализации номенклатурных и дефицитных товаров через аффилированные фирмы-посредники. Индикаторы: Разработанный механизм реализации материальных ценностей конечному потребителю.

ния в СМИ, квотируемость и т.д.)

Коррупционная зона № 2: «Функционирование мобилизационного резерва (закладка, хранение, освежение и выпуск)»

Коррупционный риск: «Закладка материальных ценностей в мобилизационный резерв».

9.	Обеспечить четкую процедуру закладки материальных ценностей в мобилизационный резерв со снижением уровня влияния человеческого (субъективного) фактора.	9.1. Разработать и представить на утверждение проект постановления о внесении изменений в постановление ПКР «Об утверждении порядка закупок товаров, работ и услуг, связанных с национальной обороной, национальной безопасностью, защитой государственной тайны и ликвидацией последствий стихийных бедствий» от 01 июля 1998 года №398 9.2. Разработка и принятие подзаконных актов регламентирующих порядок определения поставщиков, количество и качества приобретаемых ТМЦ для государственного резерва.	Май 2017 года В течении 3 месяцев по внесению изменений и дополнений в ПКР №398 от 1 июля 1998 года	ФГМР, МЭ КР ФГМР, МЭ КР	Ожидаемый результат: Упорядочение деятельности по проведению закупок товаров, работ и услуг, которые входят в перечень номенклатуры мобилизационного и государственного резервов и осуществление закупок в режиме секретности Индикатор: - Постановление Правительства КР о внесении изменений и дополнений. - разработанные и утвержденные подзаконные акты
----	---	---	---	---------------------------------------	---

Коррупционный риск: «Сохранность запасов материальных ценностей мобилизационного резерва».

10.	Обеспечить сохранность запасов материальных ценностей мобилизационного резерва	10.1. Совместно с МЭКР разработать и утвердить Инструкцию учета и отчетности материальных ценностей мобилизационного резерва. При этом обязательно предусмотреть меры ответственности за неисполнение данной Инструкции.	Июнь 2017 года	ФГМР, МЭ КР	Ожидаемый результат: Обеспечение контроля по сохранению материальных ценностей Индикаторы: - утвержденная Инструкция. - 100% соответствие учетных и
-----	--	--	-----------------------	--------------------	--

	10.2. Обязательное проведение комиссионных проверок ^{от} количественного и качественного наличия материальных ценностей мобрезерва на предприятиях, ответственных хранителях, по выборочным категориям (с периодичностью минимум раз в 2 года).	Постоянно
	10.3. Активизировать работу Постоянных технических комиссий на предприятиях ответственных хранителях мобилизационного резерва (своевременное и полное исполнение планов работы по освежению, замене и закладке материальных ценностей).	Январь 2017 года
	10.4. Определение методики процедур списания и утилизации материальных ценностей мобилизационного резерва (полная регламентация данных процессов), а также разработать и утвердить критерии по освежению ТМЦ.	Апрель 2017 года
	10.5. Подготовить план закупок материальных ценностей мобрезерва в соответствии с поэтапной закладкой и основанный в соответствии с выработанными подзаконными актами.	Декабрь 2016 года
	10.6. Внести изменения в нормативно-правовую базу мобрезерва с учетом заинтересованности ответственные хранители в сохранности материальных ценностей	Июль 2017 года

ФГМР, ГКНБ, ответственные хранители	фактических данных. - количество проведенных про- верок.
ФГМР, о от- ветственные хранители	
ФГМР, МЭ КР, ответственные хранители	
ФГМР,	
ФГМР, МЭ КР	

	10.7. Разработать и внедрить меры ответственности за неисполнение или несвоевременное исполнение антикоррупционных мер указанных в пунктах 10.1; 10.2; 10.4; 10.5; 10.6; 10.7 и 10.8			
	10.7. Организовать работу с предприятиями, ответственными хранителями материальных ценностей мобрезерва по вопросу своевременного оповещения в случае изменения кадрового состава материально-ответственных лиц на местах	Февраль 2017 года	ФГМР, ответственные хранители.	
	10.8. Установка на всех объекта мобрезерва системы видеонаблюдения, со сроком хранения архивных записей не менее 1 года. (или предусмотреть возможность передачи данных по защищенным каналам на сервера ФГМР).	Июль 2017 года	ФГМР, МФ КР, ответственные хранители.	

Коррупционный риск № 10:

«Освежение и выпуск материальных ценностей мобилизационного резерва».

11.	Разработать и внедрить регламенты по освежению и выпуску материальных ценностей мобилизационного резерва	11.1. Разработать и утвердить в МЭ КР методику по ценообразованию на материальные ценности выпускаемые из мобилизационного резерва.	Август 2017 года	ФГМР, МЭ КР, МФ КР	Ожидаемый результат: Сохранность материальных ценностей мобилизационного резерва по качественным показателям Индикаторы выполнения: - утвержденная Инструкция, - 100% соответствие хранимого имущества существующим требованиям.
-----	--	---	------------------	--------------------	--

риальных ценностей.
- Материальные ценности закупаются по рыночно обоснованной цене.

Коррупционная зона № 4: «Реализация движимого и недвижимого имущества, поступившего в счет погашения долга и сверхнормативных материальных ценностей»

Коррупционный риск: «Реализация имущества поступившего в счет погашения долга, по заведомо заниженным ценам».

14.	Регламентировать процесс реализации имущества, полученного в счет погашения задолженности	14.1. Создать рабочую группу из представителей ФГМР, МЭ КР, ФУГИ в целях разработки механизма реализации недвижимого имущества, поступившего в счет погашения долга 14.2. Рабочей группе: - разработать и утвердить порядок реализации движимого и недвижимого имущества, поступившего в счет погашения долга; - при этом предусмотреть механизм ценообразования на имущество подлежащего реализации - предусмотреть механизм привлечения независимых экспертов к определению рыночной стоимости (оценка) реализуемого движимого и недвижимого имущества.	Апрель 2017 года	ФГМР, МЭ КР, ФУГИ	Ожидаемый результат: Исключение возможности реализации движимого и недвижимого имущества, поступившего в счет погашения долга по заведомо заниженным ценам. Индикатор: - Разработан и утвержден Порядок реализации движимого и недвижимого имущества. - Увеличение поступления финансовых средств за реализованной имущество. - Реализация имущества по рыночной цене. - публикация результатов аукционных торгов
-----	--	---	------------------	-------------------	--

нормативные - правовые акты.

Коррупционная зона № 5: «Искусственное завышение стоимости залогового имущества, закладываемого для обеспечения товарного кредита»

Коррупционный риск № 14: «Заведомо завышенная оценка залогового имущества».

16.	Внедрить прозрачную систему оценки залогового имущества, в том числе путем предотвращения коррупционного сговора между членами комиссии и залогодателем, с целью завышения стоимости зданий, помещений	16.1. При приеме и оценке залогового имущества предоставляемого ответственными хранителями или кредитополучателями, в обязательном порядке привлекать независимого оценщика (путем проведения открытого конкурса на предоставление услуг по оценке). Параллельно обязать при проведении Мониторинга цен их открытых источников фиксировать его результаты.	Февраль 2017 года	ФГМР	Ожидаемый результат: Исключение возможности завышенной оценки залогового имущества. Исключение возможности выдачи товарных кредитов и заимствования неблагонадежным кредитополучателям. Индикатор: - Обеспечено участие независимого оценщика при оценке залогового имущества, с учетом наличия лицензии и деловой репутации, а также других критериев, подтверждающих его квалификацию - внесенное предложение в секретариат Совета обороны о целесообразности выдачи кредитов (в т.ч. заимствование)
		16.2. Создать рабочую группу из числа сотрудников ФГМР при ПКР, МЭ КР и МФ КР. Рабочей группе рассмотреть вопрос о целесообразности выдачи ФГМР товарных кредитов (заимствование) частным и иным субъектам предпринимательства. По итогам внести предложение в секретариат Совета обороны.	Апрель 2017 года	ФГМР, МЭ КР, МФ КР.	
		16.3. Разработать и утвердить критерии оценки, согласно которых лицу может быть выдан товарный кредит, в т.ч.: - Разработать и внедрить электронную базу учета неблагонадежных заемщиков («черный список»); - при выдаче товарных кредитов в обязательном порядке проверять кредитополучателей на предмет	Май 2017 года	ФГМР.	

нормативные - правовые акты.

Коррупционная зона № 5: «Искусственное завышение стоимости залогового имущества, закладываемого для обеспечения товарного кредита»

Коррупционный риск № 14: «Заведомо завышенная оценка залогового имущества».

16.	Внедрить прозрачную систему оценки залогового имущества, в том числе путем предотвращения коррупционного сговора между членами комиссии и залогодателем, с целью завышения стоимости зданий, помещений	16.1. При приеме и оценке залогового имущества предоставляемого ответственными хранителями или кредитополучателями, в обязательном порядке привлекать независимого оценщика (путем проведения открытого конкурса на предоставление услуг по оценке). Параллельно обязать при проведении Мониторинга цен их открытых источников фиксировать его результаты.	Февраль 2017 года	ФГМР	Ожидаемый результат: Исключение возможности завышенной оценки залогового имущества. Исключение возможности выдачи товарных кредитов и заимствования неблагонадежным кредитополучателям. Индикатор: - Обеспечено участие независимого оценщика при оценке залогового имущества, с учетом наличия лицензии и деловой репутации, а также других критериев, подтверждающих его квалификацию - внесенное предложение в секретариат Совета обороны о целесообразности выдачи кредитов (в т.ч. заимствование)
		16.2. Создать рабочую группу из числа сотрудников ФГМР при ПКР, МЭ КР и МФ КР. Рабочей группе рассмотреть вопрос о целесообразности выдачи ФГМР товарных кредитов (заимствование) частным и иным субъектам предпринимательства. По итогам внести предложение в секретариат Совета обороны.	Апрель 2017 года	ФГМР, МЭ КР, МФ КР.	
		16.3. Разработать и утвердить критерии оценки, согласно которых лицу может быть выдан товарный кредит, в т.ч.: - Разработать и внедрить электронную базу учета неблагонадежных заемщиков («черный список»); - при выдаче товарных кредитов в обязательном порядке проверять кредитополучателей на предмет	Май 2017 года	ФГМР.	

оказания активного содействия в
принятии и исполнении судебных
решений

Коррупционная зона № 6: «Управление человеческими ресурсами»

Коррупционный риск: «Прием на работу, назначение на должности, продвижение по карьерной лестнице».

18	Внедрить новую систему отбора, назначения, продвижения и увольнения кадров	18.1. Внести предложение по приему и назначению сотрудников на службу в ФГМР при ПКР: – Разработать квалификационные требования, на предмет их соответствия законодательству КР. – по итогам проведенного анализа внести предложения об ужесточении квалификационных требований с учетом специфики должностей и критериев по стажу работы и профессиональных навыков;	Февраль 2017 года	ФГМР.	Ожидаемый результат: Сокращение коррупционных проявлений при назначении сотрудников Фонда (землячество, родственные связи, знакомство и т.д.). Повышение уровня профессионализма ответственных работников ФГМР при ПКР. Обеспечение прозрачности проведения кадровой политики. Индикатор: – внедрена прозрачная конкурсная система отбора кадров; – разработана механизм продвижения и увольнения кадров; – Прием на работу с испытательным сроком независимо от занимаемой должности – утверждены квалификационные требования к руководящему составу и ответственным специалистам.
		18.2. Разработать и принять положение о конкурсной комиссии по приему на вакантные должности.	Февраль 2017 года	ФГМР.	
		18.3. Разработать регламент работы конкурсной комиссии, с обязательным включением в ее состав представителей общественности и уполномоченного по делам, предупреждения коррупции (последние принимаю участие в заседаниях комиссии, без права голоса, но с возможностью внесения особого мнения).	Март 2017 года	ФГМР.	
		18.4. Обеспечить прием сотрудников на вакантные должности, только через проведение конкурса и с учетом испытательного срока.	Постоянно	ФГМР.	

		18.5. Внедрить вышеуказанный порядок приема на вакантные должности изданием нормативного акта (в случае возникновения необходимости утвердить его ПШКР или Распоряжением)	Март 2017 года	ФГМР.	
19	Обеспечить эффективную кадровую политику при приеме на работу специалистов	19.1. Прием на работу производить в строгом соответствии с квалификационными требованиями с целью привлечения профессиональных специалистов.	Постоянно	ФГМР	Ожидаемые результаты: Создание резерва кадров позволит сформировать качественный состав сотрудников Фонда Создание мотивации карьерного роста и продвижения по службе позволит минимизировать соблазны совершения коррупционных правонарушений. Индикатор выполнения: - Разработан регламентирующий порядок приема на работу и повышения/продвижения по службе. - Создан резерв кадров, прозрачная система отбора в резерв кадров. - Учен профессионализм и навыки в работе. - Обеспечен режим секретности в системе государственных материальных резервов
		19.2. При проведении собеседования с претендентами на вакантную должность внедрить практику применения видео и аудио записей	Февраль 2017 года	ФГМР.	
		19.3. Обеспечить публичный и прозрачный процесс формирования резерва кадров	Постоянно	ФГМР.	
		19.4. Создать публичную, прозрачную и ответственную систему отбора резерва кадров для назначения на руководящие должности среднего звена. Исключить практику назначений на руководящие должности лиц не обладающих специальным образованием, профессиональной компетенцией и практическим опытом работы в соответствующей области.	Март 2017 года	ФГМР.	
20	Создать прозрачную систему отбора кадров	20.1. Обязательное размещение информации о вакантных должностях и исчерпывающие квалификационные требования к претендентам	Март 2017 года и далее на постоянной основе	ФГМР.	Ожидаемый результат: Обеспечение прозрачности и доступности к информации об имеющейся вакантной должности

		в СМИ или на сайте Фонда			сти в компаниях Индикатор выполнения: - Информация о вакантных должностях публикуется в СМИ и на сайте Фонда на постоянной основе.
21	Совершенствование кадровой работы по профилактике коррупционных и других правонарушений	21.1 Повышение качества профессиональной подготовки специалистов в сфере организации противодействия и непосредственного противодействия коррупции	Постоянно	ФГМР,	Ожидаемый результат: Комплаенс-офицер обладающий высокими познаниями в сфере противодействия коррупции сможет организовать и выстроить систему сдержек коррупционным проявлениям. Индикатор: - Количество внедренных антикоррупционных норм и требований
22	Ограничить право поступления на работу в Фонд для лиц, совершивших коррупционные правонарушения	22.1 Внести нормы, предусматривающие лишение права занимать государственные должности в Фонде лицам, совершившим коррупционные правонарушения	Постоянно	ФГМР,	Ожидаемый результат: Нелющение лиц, совершивших коррупционные правонарушения к работе в Фонде и предотвращение конфликта интересов Индикатор: В ФГМР при ПКР на работу не принимаются лица ранее уволенные из государственных органов за совершение коррупционных правонарушений или уволенных в связи с утратой доверия.

Коррупционная зона № 7: «Управление финансовыми средствами»

Коррупционный риск: «Недобросовестное управление финансовыми средствами»

23.	Усовершенствовать и оп-	23.1. Разработать и утвердить	Декабрь 2016	ФГМР, МФ КР,	Ожидаемый результат:
-----	-------------------------	-------------------------------	--------------	--------------	-----------------------------

организовать исполнение финансовой дисциплины

Порядок формирования плана закупок, с включением в него помимо прочего следующих требований:

- включения в план закупок закупку товаров, работ и услуг, связанных с объектами строительства реконструкции только при наличии проектно-сметной документации; по ремонтам и замене – при наличии дефектного акта и/или акта обследования или документа о необходимости выполнения таких мероприятий
- обеспечить исполнение плана закупок, строго по представленным запросам от структурных подразделений.
- включение в план закупок товаров, работ и услуг с указанием наименования и подробного описания предмета закупок, срока и метода закупок

23.2. Разработать и утвердить порядок внесения изменений и/или дополнений в план закупок

23.3. Провести обучение финансистов Фонда в соответствии с требованиями Международных стандартов финансовой отчетности.

23.4. Обеспечить механизм прозрачности приобретения товаров и услуг для нужд ФГМР при ПКР, в том числе с отражением расходов (за исключением позиций находящихся под режимами секретности). Размещение плана закупок на официальном

года и далее постоянно	МЭ КР	Повышение эффективности и экономичности закупок, недопущение включения необоснованных затрат в тариф, препятствие к последующим внесением изменений в заказные спецификации и/или поставляемые блага. Индикаторы: - Утвержден план закупок на 2016-2017 года (и т.д.) в соответствии с новыми регламентами. - Согласована и утверждена смета расходов. - Проведено обучение. - Проводится внутренний аудит, в соответствии с новыми разработанными и утвержденными стандартами. - Размещение плана закупок на официальном веб-сайте и на веб-портале государственных закупок
Апрель 2017 года	ФГМР,	
Апрель 2017 года	ФГМР,	

	ном веб-сайте Фонда и на веб-портале государственных закупок.			
	23.5. Совершенствование методологической части осуществления контроля качества внутреннего аудита и в том числе предусмотреть проведение оценки служб внутреннего аудита, по устранению коррупционных рисков в ведомстве, в т.ч. обеспечить внутренний аудит на соответствие требованиям «Финансового учета» и рационального использования средств Фонда и «Стандартам внутреннего аудита Кыргызской Республики».	Март 2017 года и далее постоянной основе	ФГМР, МФ КР	

Коррупционная зона № 8: «Государственные закупки»

Коррупционный риск: «Осуществление государственных закупок для нужд Фонда».

24. Обеспечить контроль и мониторинг в сфере государственных закупок с целью исключения коррупционных рисков	24.1. Разработать и внедрить прозрачные механизмы проведения государственных закупок в соответствии с антикоррупционными требованиями. - В этих целях сформировать рабочую группу из числа сотрудников ФГМР, МФ КР, МЭ КР и представителей Общественного совета ФГМР. Рабочей группе: - разработать и утвердить календарный план работы. - по результатам внести предло-	Февраль 2017 года	ФГМР, МФ КР, МЭ КР, ОС	Ожидаемый результат: Повышение прозрачности процедур закупок Исключение практики применения бумажных конкурсных заявок/ коммерческих предложений, поступающих напрямую в закупающую организацию Индикаторы выполнения: - проведены конкурсные торги с участием гражданского сектора и представителей обще-
--	--	-------------------	------------------------	--

Коррупционная зона № 9: «Сдача в аренду нежилых зданий и жилых помещений, полученных в счет погашения дебиторской задолженности»

Коррупционный риск: «Сдача в аренду нежилых зданий и жилых помещений, полученных в счет погашения дебиторской задолженности по заведомо заниженной цене».

26.	Пересмотреть порядок использования зданий и другого имущества (порядок учета, механизмы передачи в аренду) в соответствии с законодательством КР.	26.1. Создать Рабочую группу из представителей сотрудников ФГМР, МЭ КР, ФУГИ с целью разработки Инструкции о порядке начисления арендной платы за пользование нежилыми зданиями и жилыми помещениями, поступившими в счет погашения дебиторской задолженности	Январь 2017 года	ФГМР, МЭ КР, ФУГИ	Ожидаемый результат: Исключение возможности сдачи имущества ФГМР при ПКР по заведомо заниженной цене. Индикаторы: - Разработана и утверждена Инструкция - Создана база данных с приложением фотоматериалов объекта, его технических показателей - Увеличение поступлений финансовых средств за счет сдачи в аренду имущества ФГМР. - сдача в аренду имущества ФГМР при ПКР производится только при проведении конкурсов
		26.2. Проведение инвентаризации и учета объектов и активов полученных в счет погашения дебиторской задолженности.	Май 2017 года	ФГМР.	
		26.3. Создание базы данных объектов и активов с указанием категории Государственного акта о право частной собственности, удостоверяющих право собственности	Май 2017 года	ФГМР.	
		26.4 Разработать и внедрить регламенты определяющие передачу имущества только на конкурсной основе, в том числе предусматривающие: - предварительное публичное оповещение о проведении конкурсов, - опубликование результатов проведенных конкурсов в СМИ и на официальном сайте ФГМР. - проведение конкурса с включе-	Май 2017 года	ФГМР.	

нием в конкурсную комиссию представителей ГО.

Управленческие меры

27.	Определить и разработать концепцию развития Фонда государственных материальных резервов до 2021 года.	27.1 Создать рабочую группу из представителей ФГМР при ПКР, МЭ КР, МФ КР, МСХМ КР, АП КР, ОС ФГМР и независимых экспертов. Рабочей группе рассмотреть вопрос целесообразности преобразования ФГМР при ПКР в иной институт исполнительной власти, с целью повышения ответственности сотрудников и руководства фонда.	Май 2017 года	ФГМР, МЭ КР, МФ КР, МСХМ КР, ОС ФГМР, АП КР	Ожидаемый результат: Повышение ответственности сотрудников и руководства Фонда. Определение новых стратегических путей развития Фонда на ближайшие 5 лет, с учетом выработки действенных механизмов препятствующих хищению материальных ценностей государственного резерва и противодействие коррупции.
		27.2 Рабочей группе выработать Концепцию развития Фонда государственного материального резерва до 2021 года.	Май 2017 года	ФГМР, МЭ КР, МФ КР, МСХМ КР, ОС ФГМР, АП КР	
28	Снизить коррупционные риски, возникающие из-за не совершенства нормативно-правовой базы.	28.1. Осуществить полную инвентаризацию действующих нормативных правовых актов регламентирующих деятельность ФГМР при ПКР на предмет наличия пробелов в законодательстве, коллизий и т.д.	Август 2017 года	ФГМР, МЭ КР, МЮ КР.	Ожидаемый результат: Минимизировать коррупционные риски, возникающие из-за не совершенства нормативно-правовой базы. Индикатор: - проведение инвентаризации - внесение изменений и дополнений в действующие НПА исключающие коллизии и устраняющие пробелы в законодательстве
		28.2. По итогам проведенной инвентаризации внести предложения об внесении изменений и дополнений в действующие НПА	Декабрь 2017 года	ФГМР.	

29.	Обеспечить прозрачность деятельности ФГМР при ПКР	29.1. Разработать механизм обеспечения информационной открытости деятельности госоргана и широкого освещения реализации антикоррупционных мер в СМИ.	Февраль 2017 года	ФГМР,	Индикаторы: - Наличие на официальном сайте ФГМР раздела отражающего проводимые антикоррупционные меры. - Информирование общественности о проводимой работе Фонда по предупреждению коррупционных проявлений (Обновление данного раздела на еженедельной основе, с освещением всех предпринимаемых мер)
		29.2 Модернизация официального сайта ФГМР при ПКР.	Март 2017 года	ФГМР,	
		29.3. Усиление работы официального сайта ФГМР при ПКР предусмотреть возможность опубликования наиболее значимых вопросов в сфере противодействия коррупции на официальном антикоррупционном сайте Правительства Кыргызской республики.	Март 2017 года и далее постоянно	ФГМР,	
30.	Внедрить антикоррупционное обучение, просвещение и пропаганду	30.1. Принятие соответствующего нормативного акта по внедрению антикоррупционных обучающих программ для сотрудников ФГМР при ПКР направленных на формирование антикоррупционного мировоззрения:	Февраль 2017 года и далее постоянно	ФГМР, АГУПКР	Ожидаемый результат: Формирование нетерпимости к коррупционным проявлениям у сотрудников Индикаторы: - Регулярно проводятся круглые столы, конференции, лекции, семинары, брифинги на антикоррупционную тематику количество, региональная охваченность, тематика/выпуск. - Проведено обучение сотрудников Фонда в сфере противодействия коррупции/количество сотрудников согласно графика обучения - Проведение вводного с вновь принятыми сотрудниками и
		30.2. Разработать обучающие программы для сотрудников ФГМР при ПКР по антикоррупционной политике;		АГУПКР, ФГМР,	
		30.3. Организовать проведение обучающих программ по антикоррупционной политике для сотрудников ФГМР при ПКР по разработанной программе		АГУПКР, ФГМР,	

31.	Разработать и утвердить календарный план исполнения антикоррупционных мероприятий, в котором определить необходимые человеческие ресурсы, материальные затраты а также источники финансирования реализации антикоррупционных мероприятий.	31.1. В целях реализации Детализованного плана по демонтажу системной коррупции разработать ТЗ по оценке бюджетной потребности организаций - исполнителей для выполнения конкретных антикоррупционных мер, а также для составления запросов технической помощи у международных доноров.
32.	Разработать и внедрить систему мотивации сотрудников ФГМР при ПКР	32.1. Разработать и утвердить Положение «О премировании сотрудников ФГМР при ПКР, с учетом: - рассмотрение вопросов о премировании сотрудников ФГМР при ПКР с участием представителей Профсоюзного комитета ФГМР при ПКР, и только на основании предоставляемых начальниками структурных подразделений утвержденных форм оценки деятельности сотрудников. - обязательного опубликования результатов рассмотрения на официальном сайте ФГМР при ПКР. 32.2. Обеспечить возможность профессионального роста, прохождения курсов по повышению квалификации.

		текущего инструктажа по этике поведения и ответственности за совершение должностных правонарушений/ Количество проведенных инструктажей
Май 2017 года и далее постоянно	ФГМР, МЭ КР, МФ КР	- разработанное ТЗ, составленные технические задания - индикативным бюджетным планом ведомства предусмотрены затраты на финансирование антикоррупционных мероприятий, либо финансирование полностью обеспечено со стороны международных доноров.
Май 2017 года	ФГМР, МФ КР	Ожидаемый результат: Снижение заинтересованности сотрудников ФГМР при ПКР в совершении коррупционных правонарушений за счёт создания системы управления персоналом основанной на оценке фактических показателей результативности работы. Обеспечение прозрачности премирования Индикаторы: - Внесенные изменения - обеспечено материальное стимулирование сотрудников за пока атели в работе - Продвижение на руководящие должности сотрудников отделов имеющих достаточный стаж работы и обладающих
Постоянно	ФГМР при ПКР	

33.	Контроль за использованием бюджетного средств счета «Продовольственная программа» и специального счета Фонда госматрезервов	33.1. Оптимизация расходов по отдельным направлениям Сокращение необоснованных расходов
34.	Повысить и укрепить роль общественного совета (ОС) Агентства в сфере противодействия коррупции, а также создать соответствующие условия для реализации гражданских инициатив, направленных на реализацию антикоррупционной политики	34.1. Обеспечить общественный контроль за деятельностью Агентства в сфере противодействия коррупции, в том числе путем заключения меморандумов с государственными органами и институтами гражданского общества в сфере предупреждения коррупции 34.2. Обеспечить участие представителей Общественного совета в работе конкурсных комиссий, рабочих групп, антикоррупционной комиссии, коллегий
35.	Создать информационную – методическую базу по профилактике и предупреждению коррупции. На постоянной ос-	35.1. Информационная поддержка работы. Освещение в средствах массовой информации наиболее значимых достижений в сфере предупре-

		профессиональными навыками - исключение возможности прихода «случайных лиц» на руководящие должности. - кол-во сотрудников прошедших обучение
Постоянно	ФГМР	Индикатор: - Проведение выборочного анализа и аудита/количество
Апрель 2017 года	ФГМР, ОС	Индикатор: - Организация и подписание совместных меморандумов с заинтересованными государственными органами в вопросах противодействия коррупции/ количество подписанных меморандумов /Протоколы совместных встреч - Создан действенный общественный контроль за деятельностью Агентства в сфере противодействия коррупции/ - Утвержден совместный план действий/количество заседаний. - Обеспечена инфраструктура и мат. база для деятельности ОС
Февраль 2017 года и далее на постоянной ос-	ФГМР	- Количество подготовленных информационных материалов/ознакомленных сотрудников

Информация

Детализированный План по демонтажу системной коррупции в Фонде государственных материальных резервов при Правительстве Кыргызской Республики согласован первым заместителем Председателя - Директора Антикоррупционной службы Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики 22.09.2016 года. Одобрен Секретариатом Совета обороны Кыргызской Республики 22.09.2016 года. Согласован Председателем Фонда государственных материальных резервов при Правительстве Кыргызской Республики 22.09.2016 года.

Название и описание коррупционного риска.	Причины или факторы ведущие к коррупционному риску.	Что было рекомендовано Рабочей группой Совета обороны.	Что было сделано госорганом (не процесс, а достижение)	Результаты (в финансовом выражении/удобства гражданам/повышение доверие граждан/исключение коррупционных рисков и т.д.)
Функционирование государственного резерва (освежение, восполнение запаса, хранение)	Сохранность материальных ценностей государственного резерва и возврат материальных ценностей заемщиками в установленные сроки государственного резерва	Заключить договор с Центром экспертизы зерна при МСХМ КР об оказании услуг по определению количественных и качественных показателей зерна продовольственной пшеницы и продуктов ее переработки (утверждение Актов зачистки по естественной убыли зерна продовольственной пшеницы и процента выхода муки по форме 117 и 30)	В 2016 году 14 января контракт был заключен.	Обеспечение возвратности материальных ценностей государственного резерва и исключение фактов хищений.

Функционирование мобилизационного резерва (закладка, хранение, освежение и выпуск)	Закладка материальных ценностей в мобилизационный резерв	Подготовить план закупок материальных ценностей мобрезерва в соответствии с поэтапной закладкой и основанный в соответствии с выработанными подзаконными актами.	Исполнение включить в план 2017 года	На 2016 год финансовые средства на указанные цели не были предусмотрены в республиканском бюджете.
Государственные закупки.	Осуществление государственных закупок для нужд Фонда	Подключить институты гражданского общества к мониторингу исполнения законодательства о государственных закупках ФМГР, включить в состав конкурсных комиссий представителей общественного совета.	Государственные производятся на портале zakupki.gov.kg .	Исключен за счет перехода на электронные государственные закупки.
Управление финансовыми средствами	Недобросовестное управление финансовыми средствами	Разработать и утвердить Порядок формирования плана закупок, с включением в него помимо прочего следующих требований: - включение в план закупок закупку товаров, работ и услуг, связанных с объектами строительства, реконструкции только при наличии проектно-сметной документации; по реализации и замене – при наличии дефекта акта и/или акта обследования или документа о необходимости выполнения таких мероприятий. - обеспечить исполнение плана закупок, строго по представленным запросам от структурных подразделений. - включение в план закупок товаров, работ и услуг с указанием наименования и подробного описания предмета закупок, срока и метода закупок.	Все закупки производятся по утвержденному на 2016 года Плану государственных закупок через портал электронных государственных закупок.	Не допускается приобретение товаров, работ и услуг, не предусмотренных в годовом плане государственных закупок. План государственных закупок на 2016 года размещен на веб-портале государственных закупок.

Государственные закупки	Осуществление государственных закупок для нужд Фонда	Подключить институты граждан)го общества к мониторингу исполнения законодательства о государственных закупках ФГМР, включить в состав конкурсных комиссий представителей общественного совета	Исключена возможность выигрыша тендера неблагоприятными поставщиками за счет перехода на электронные государственные закупки на портале zakupki.gov.kg .	
-------------------------	--	--	--	--

Примечание: сроки реализации вышеуказанных задач декабрь 2016 года

И.о. председателя



Каракулов Р.Т.