

**УТВЕРЖДЕН**  
**Приказом Председателя Фонда**  
**государственных материальных резервов**  
**при Правительстве Кыргызской Республики**  
**от « 15 » марта 2016г. № 47**

**План мероприятий по выполнению Государственной стратегии антикоррупционной политики Кыргызской Республики на 2015-2017 годы по Фонду государственных материальных резервов при Правительстве Кыргызской республики на 2016 год**

N	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ответственный исполнитель / соисполнители	Ожидаемые результаты/ индикаторы
1	2	3	4	5	6
<b>IV. Предотвращение коррупции путем оценки и управления коррупционными рисками</b>					
1	(15) Снизить коррупционные риски в органах государственной власти	1) Разработка ведомственных планов по снижению коррупционных зон и рисков 2) Внедрение специализированных внутриведомственных систем мониторинга и оценки	Декабрь 2015 года	МЭ, госорганы, ОМСУ (по согласованию)	Утверждены ведомственные планы, согласованные с ОС государственных органов/осуществляется контроль за их выполнением
		3) Выявление коррупционных зон и рисков в деятельности государственных органов	Декабрь 2015 года	МЭ, госорганы, ОМСУ (по согласованию)	Утвержден перечень коррупционных зон и рисков
		4) Создание базы данных зон повышенного коррупционного риска и коррупционных практик	Март 2016 года	МЭ, госорганы, ОМСУ (по согласованию)	Создана база данных
<b>V. Повышение качества проведения антикоррупционной экспертизы НПА (проектов НПА)</b>					
		Осуществление проведения антикоррупционной экспертизы проектов НПА и обеспечение публикации выводов			Выявление коррупционных факторов в проектах НПА и действующих законо-

2	<p>(16) Установить обязательность проведения антикоррупционной экспертизы НПА (проектов НПА) с отражением обоснованности, объективности и проверяемости их результатов</p>	<p>экспертизы; ввести антикоррупционную инвентаризацию действующих правовых актов, в первую очередь в наиболее подверженных коррупции сферах регулирования, с обязательным учетом и рассмотрением секторальных коррупционных рисков; повышение компетентности лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу НПА (проектов НПА); обеспечение сотрудничества государственных органов с ИГО при проведении антикоррупционной экспертизы НПА (система общественной антикоррупционной экспертизы)</p>	<p>Июнь 2015 года</p>	<p>МЮ, государственные органы, ОМСУ (по согласованию), НКО (по согласованию)</p>	<p>дательных актах с устранением необоснованно широких пределов усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положений, содержащих неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции/количество НПА; публикация выводов экспертизы</p>
3	<p>(17) Снизить административную и регулятивную нагрузку государства на предпринимательскую деятельность на основе применения «принципа гильотины»</p>	<p>Проведение автоматизированного систематического анализа НПА, оказывающих влияние на предпринимательскую деятельность и устранение регулятивных барьеров, необоснованных и неприемлемых для рыночной экономики (с обязательным проведением антикоррупционной экспертизы)</p>	<p>Декабрь 2015 года</p>	<p>МЭ, МЮ, государственные органы, проект по регуляторной реформе ОБСЕ (по согласованию)</p>	<p>Создание стабильного законодательства, способствующего развитию бизнес-среды и улучшению инвестиционного климата, а также снижение вмешательства государства в регулирование предпринимательской</p>

					деятельности/количество НПА
<b>VI. Оценка, предотвращение и управление конфликтом интересов</b>					
4	(18) Разработать и внедрить правовые и институциональные основы оценки и урегулирования конфликта интересов на государственной и муниципальной службе	3) обеспечение четких и реалистичных описаний обстоятельств и отношений, которые могут приводить к ситуациям конфликта интересов;	Октябрь 2015 года	Уполномоченный орган, государственные органы, ОМСУ (по согласованию), предприятия с государственной долей участия	Разработан перечень типичных ситуаций, приводящих к конфликту интересов/количество выявленных фактов конфликта интересов и принятые по ним меры
<b>VII. Усиление взаимодействия государственных органов с гражданским обществом и повышение его информированности</b>					
5	(19) Создать механизмы по активизации деятельности общественности, направленной на решительные действия по борьбе с коррупцией, нарушениями прав и свобод граждан Кыргызской Республики	1) распространение практики создания антикоррупционного форума на региональном уровне; 2) проведение в регионах встреч с активистами местных НПО, СМИ, депутатами местных кенешей и работниками ОМСУ для изучения проблем борьбы с коррупцией на местах; 3) активизация участия граждан на местах по обсуждению хода реализации антикоррупционной Программы Правительства Кыргызской Республики путем проведения общественных слушаний	Декабрь 2015 года	ГАМСУМО, государственные органы, ОМСУ (по согласованию), ОС (по согласованию), НПО (по согласованию)	Антикоррупционные форумы в регионах, постоянно действующая диалоговая площадка с участием руководителей государственных органов, ОМСУ, представителей гражданского сектора и независимых экспертов, активизация граждан на местах по обсуждению антикоррупционных мер/количество проведенных мероприятий
		1) Заключение меморандумов по взаимодействию государственного органа и ИГО в			Приняты ведомственные меморандумы о

6	<p>(20) Создать соответствующие условия и возможности реализации гражданских инициатив, направленных на реализацию антикоррупционной политики</p>	<p>сфере предупреждения коррупции;</p> <p>2) создание площадок для участия граждан в обсуждении реализации антикоррупционной политики;</p> <p>3) проведение анализа основных тенденций развития взаимодействия государственных органов и гражданского общества в сфере противодействия коррупции на современном этапе;</p> <p>4) внедрение образовательно-просветительских программ для ИГО</p>	Декабрь 2015 года	<p>МЮ, государственные органы и ОМСУ (по согласованию), НПО (по согласованию), ОС (по согласованию)</p>	<p>взаимодействии с институтами гражданского общества, налажена обратная связь и обеспечено активное участие гражданского общества в разработке антикоррупционных мер и политик/формы и достижения</p>
7	<p>(21) Повысить и укрепить роль общественных советов (ОС) государственных органов в сфере противодействия коррупции</p>	<p>1) Обучение членов ОС государственных органов правовым и институциональным механизмам предупреждения коррупции;</p> <p>2) обеспечение прозрачности деятельности государственных органов;</p> <p>3) разработка совместных коммуникационных планов взаимодействия;</p> <p>4) обеспечение общественного</p>	2015-2017 годы	<p>МЮ, государственные органы и ОМСУ (по согласованию), НПО (по согласованию), ОС (по согласованию)</p>	<p>Проведены обучающие семинары и тренинги, внедрены механизмы подотчетности госорганов и взаимодействия государственных органов и гражданского общества в сфере противодействия коррупции, утвержден согласованный коммуникационный план, создан действенный общественный контроль за деятельностью госорганов в сфере</p>

		контроля за деятельностью госорганов в сфере противодействия коррупции			противодействия коррупции
<b>VIII. Снижение коррупции в сфере государственного регулирования предпринимательской деятельности и предоставления государственных услуг</b>					
8	(22) Установить диалог государственных органов с бизнес-сообществом по повышению его информированности о рисках коррупции и методов противодействия коррупции для частного сектора	1) Использование существующих или создание новых площадок для проведения эффективного диалога государственных органов с бизнес-сообществом по повышению его информированности о рисках коррупции; 2) разработка процедур обратной связи с бизнес-сообществом, обеспечивающих его участие и возможности представлять предложения во время подготовки проектов НПА, затрагивающих интересы частного сектора; 3) оперативное рассмотрение обращений представителей бизнеса по конкретным случаям коррупционного давления и рейдерства (количество рассмотренных обращений и принятые меры)	Постоянно	МЮ, Генпрокуратура (по согласованию), МЭ, государственные органы, ОМСУ (по согласованию), НПО (по согласованию), ОС (по согласованию)	Обеспечено активное взаимодействие госорганов и бизнеса, подготовлены и реализованы предложения по улучшению законодательства и правоприменительной практики в части защиты прав частного сектора. Широкое освещение в СМИ мероприятий, проведенных с участием предпринимателей/описание мероприятий проведенных с участием представителей бизнеса в противодействии коррупции
	(24) Расширение возможности формирования	1) Расширение сферы и совершенствование механизма обмена информацией на уровне баз данных государственных	Декабрь	ГНС, ГТС, СФ, ГРС, МЭ, МВД, ГСФР,	Функционирует информационный банк, реализован комплекс организационных и методов

9	масс-сива финансовых показателей субъектов экономической деятельности в целях противодействия коррупционным правонарушениям	органов; 2) разработка и реализация дополнительных возможностей ИСНАК по использованию аналитических данных ГНС и третьих сторон, в том числе путем сопоставления данных; 3) создание аналитического подразделения, использующего современные методики аналитической работы	2016 года	НСК, государственные органы и ОМСУ (по согласованию)	дологических мер по выявлению и оценке скрытых и незаконных объемов производства товаров и услуг во всех секторах и отраслях экономики; организационная работа по взаимодействию госорганов/результаты проведенных мероприятий
10	(26) Обеспечить прозрачность в предоставлении государственных услуг	1) Внедрение процедур и стандартов предоставления отдельных государственных услуг через интернет; 2) обеспечение доступа к данным государственных органов через интернет; 3) внедрение системы электронного документо-оборота в целях эффективного взаимодействия государственных органов, ОМСУ и общества; 4) публикация информации о стандартах государственных услуг, стоимости за обучение, о государственных и муниципальных платных услугах и фиксированных тарифах на них; 5) размещение перечней платных услуг	Декабрь 2016 года - постоянно	МЭ, государственные органы, ОМСУ (по согласованию)	Обеспечена доступность услуг госорганов и ОМСУ для населения, частного сектора и НПО средствами ИКТ; экономия бюджетных средств/количество и виды сокращенных или автоматизированных государственных услуг/публикация перечня платных государственных услуг на местах их предоставления/разработка процедуры обеспечения он-лайн-услуг и повсеместно

		<p>общедоступных местах;</p> <p>6) внедрение механизмов ограничения личных контактов должностных лиц и клиентов (в том числе на основе принципов "единого окна"), а также сокращение установленных форм отчетности и санкций</p>			внед-рены принципы единого окна
<b>IX. Антикоррупционное образование, просвещение и пропаганда</b>					
1 1	(28) Внедрить антикоррупционное обучение, просвещение и пропаганду	3) организация публичных выступлений, лекций, обсуждения, направленные на формирование антикоррупционного мировоззрения;	Постоянно	МКТ, МО, ИГО (по согласованию), государственные органы	<p>Формирование нетерпимости к коррупционным проявлениям у сотрудников и учащихся учреждений среднего, высшего и среднего профессионального образования, снижение уровня коррупции в образовательной сфере/количество коррупционных правонарушений в % к предыдущему году. Представление отчетов о выполненных мероприятиях. Регулярно проводятся круглые столы,</p>

					конференции, лекции, семинары, брифинги на анти-коррупционную тематику/количество региональная охваченность, тематика/выпуск
<b>Х. Утверждение высоких этических норм, обеспечение добросовестности и снижение уровня коррупции на государственной и муниципальной службе</b>					
1 2	(29) Внедрить антикоррупционные механизмы в кадровой политике	3) анализ нареканий и жалоб граждан в отношении государственных служащих; предотвращать и устранять нарушения правил служебного поведения; 4) внедрение программ и кодекса этических стандартов и принципов добросовестности; 5) мониторинг выявления и урегулирование конфликта интересов на государственной и муниципальной службе	Постоянно	ГКС (по согласованию МЭ, ГКС (по согласованию), службы УЧР государственных органов)	Проведены ротации/ Утвержден Кодекс этики/количество опубликованных результатов проведенного анализа на сайте ГКС- /количество внедренных антикоррупционных норм и требований
	(33) Принять четкие процедуры	1) инвентаризация и обновление ведомственных административных регламентов по осуществлению		АКС, государственный	Наличие и соблюдение ведомственных административных

1 3	приема, рассмотрения и принятия решений по жалобам и заявлениям граждан, связанным с коррупционными правонарушениями	приема граждан; своевременному рассмотрению в полном объеме устных и письменных обращений граждан; 2) внедрение эффективных механизмов поощрения граждан за предоставление достоверной информации о коррупционных проявлениях и других правонарушениях, с обеспечением необходимого уровня конфиденциальности	1 полугодие 2015 года, с последующим информированием о прогрессе	ные органы, ОМСУ (по согласованию), ОС (по согласованию) Генпрокуратура (по согласованию), правоохранительные и контролирующие органы	регламентов; уверенность граждан в компетентном и объективном рассмотрении их обращений; понятные и прозрачные правила их рассмотрения; повышение авторитета государственных органов Кыргызской Республики; участие граждан в предотвращении коррупционных проявлений/количество и результативность
--------	--	--	--	---	---

**XI. Снижение коррупционных проявлений при осуществлении государственных закупок и эффективный внутренний аудит**

1 4	(34) Обеспечить основной орган, отвечающий за государственные закупки, достаточными ресурсами, необходимыми для выполнения его функций, а также обеспечить	1) Предоставление услуг по непрерывному обучению должностных лиц закупочных организаций вопросам добросовестности в сфере государственных закупок; 2) обеспечение публичного доступа к информации по тендерной документации, протоколов вскрытия и процедур, а также о произведенных закупках методом из одного источника, с определением пе-	1 полугодие 2015 года, с ежеквартальным обновлением сведений о достигнутых результатах	МФ, государственные органы, ОМСУ (по согласованию), ОС (по согласованию), ГААР	Проводится непрерывное обучение по вопросам добросовестности в сфере государственных закупок; система закупок основывается на прозрачности, конкуренции и объективных критериях принятия решений; создана эффективная система внутреннего контроля,
--------	--	--	--	--	---

	<p>выполнение существующих правил и требований, до-полнив их эффективной сис-темой внутреннего контроля/в заку-почных органи-зациях</p>	<p>речня услуг оказываемых на платной основе;</p> <p>3) обеспечение баланса между принципом конфиденциальности и пот-ребностью обеспечить публичный доступ к информации о закупках, в частности обеспечить предоставление по запросу любого лица тендерной документации, протоколов о процедурах закупок и основной информации о закупках из одного источника;</p> <p>4) изучение и внедрение лучших практик рассмотрения жалоб по вопросам государ-ственных закупок, с привлечением квалифи-цированных экспертов в каждой отрасли</p>	<p>ах</p>		<p>включая эффективную сис-тему обжалования, для обеспечения юридических сред-ств оспаривания и средств правовой защиты в случае несоблюдени я пра-вил или процедур; меры регулиро-вания, в над-лежащих случаях, вопросов, каса-ющихся пер-сонала, который несет ответст-венность за закупки/колич ество выявленных фактов и принятые меры по их устранению</p>
1 5	<p>(35) Внедрить стандарты внут-реннего аудита Кыргызской Рес-публики</p>	<p>Осуществление пере-подготовки специалистов по внутреннему аудиту по основным принципам внутреннего аудита, Стандартам внутреннего аудита Кыргызской Республики, применению руководства по внутреннему аудиту, аудиту государственных закупок финансового управления активами,</p>	<p>1 полугодие 2015 года, с ежекварт аль-ным обнов-лением сведений о достигнут ых результат ах</p>	<p>МФ, государствен ные органы, ОМСУ (по согласованию )</p>	<p>Развитие системы внутреннего ауди-та в государствен-ном секторе и ОМСУ. Доля госу-дарственных орга-нов, в которых созданы службы внутреннего ау-дита</p>

		расходования средств, бюджетному учету и т.д.			
<b>XII. Мониторинг и оценка реализации антикоррупционных мер</b>					
1 6	(36) Разработать процедуры, обеспечивающие вовлечение широкой общественности в разработку и мониторинг реализации антикоррупционных мер путем расширения постоянных форм сотрудничества	1) Разработка и внедрение постоянных форм сотрудничества (Антикоррупционный форум, координационный совет при Генпрокуратуре, общественные советы при государственных органах и др.) между гражданским обществом и государственными органами; 2) внедрение практики проведения общественных консультаций и слушаний, публикации законопроектов с предоставлением возможности подачи комментариев в режиме онлайн	Постоянно	Генпрокуратура (по согласованию), МЭ, государственные органы, ОМСУ (по согласованию), ОС (по согласованию), НПО (по согласованию)	Вовлеченность широкой общественности в разработку, реализацию и мониторинг антикоррупционных мер (тематика, формы и достижения); наличие согласованных коммуникационных планов, обратная связь
1 7	(37) Внедрить систему регулярного мониторинга и оценки реализации государственной стратегии антикоррупционной политики с привлечением институтов	1) Внедрение практики осуществления регулярного мониторинга реализации антикоррупционных мер на государственном и ведомственном уровне; 2) разработка механизмов мониторинга и оценки реализации государственными органами антикоррупционной политики (планов) представителями	В соответствии с календарными планами в течение 2015-2017 годов	МЭ, Генпрокуратура (по согласованию), государственные органы, ОМСУ (по согласованию), ОС (по согласованию), НПО (по согласованию)	Обеспечено широкое обнародование отчетов о реализации положений Государственной стратегии антикоррупционной политики в целом и планов действий по ее реализации в частности, включая альтернативные отчеты

	<p>гражданского общества и донорских организаций</p>	<p>институтов гражданского общества;</p> <p>3) формирование критериев и показателей эффективности реализации мер антикоррупционного мониторинга;</p> <p>4) внедрение механизмов и критериев, направленных на оценку эффективности реализуемых мер и достижению поставленных индикаторов через систему верификации и валидации</p>			<p>подготовленные со стороны ИГО, ОС, МО и гражданского и экспертного сообщества; функционирование национальной комплексной системы механизмов противодействия коррупции; наличие действенной системы оценки реализации госорганами антикоррупционных мер</p>
--	--	---	--	--	---