

Отчет о ходе реализации Плана мероприятий Фондом государственных материальных резервов при Правительстве Кыргызской республики по выполнению Государственной стратегии антикоррупционной политики Кыргызской Республики на 2015-2017 годы за 2015 год

N	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ответственный исполнитель/соисполнители	Ожидаемые результаты/индикаторы	Ход реализации
1	2	3	4	5	6	7
IV. Предотвращение коррупции путем оценки и управления коррупционными рисками						
1	(15) Снизить коррупционные риски в органах государственной власти	1) Разработка ведомственных планов по снижению коррупционных зон и рисков	Декабрь 2015 года	МЭ, госорганы, ОМСУ (по согласованию)	Утверждены ведомственные планы, согласованные с ОС государственных органов/осуществляется контроль за их выполнением	В целях реализации Указа Президента КР «О мерах по устранению причин политической и системной коррупции в органах власти» от 12 ноября 2013 года №215 и постановления Правительства КР от 30 марта 2015 года №170 «Об утверждении Плана мероприятий государственных органов КР по выполнению Государственной стратегии антикоррупционной политики КР на 2015-2017 годы», создана антикоррупционная комиссия при Фонде приказом №63 от 18 августа 2015 года. Приказом Фонда №123 от 16.12.2015г. создана антикоррупционная комиссия в обновленном составе. Проанализированы и утверждены возможные коррупционные риски по Фонду госматрезервов
		2) Внедрение специализированных внутриведомственных систем мониторинга и оценки				
		3) Выявление коррупционных зон и рисков в деятельности государственных органов	Декабрь 2015 года	МЭ, госорганы, ОМСУ (по согласованию)	Утвержден перечень коррупционных зон и рисков	
		4) Создание базы данных зон повышенного коррупционного риска и коррупционных практик	Март 2016 года	МЭ, госорганы, ОМСУ (по согласованию)	Создана база данных	
V. Повышение качества проведения антикоррупционной экспертизы НПА (проектов НПА)						
2	(16) Установить обязательность проведения антикоррупционной экспертизы НПА (проектов НПА) с отражением обоснованности, объективности и проверяемости их результатов	Осуществление проведения антикоррупционной экспертизы проектов НПА и обеспечение публикации выводов экспертизы; ввести антикоррупционную инвентаризацию действующих правовых актов, в первую очередь в наиболее подверженных коррупции сферах регулирования, с обязательным учетом и рассмотрением секторальных коррупционных рисков; повышение компетентности лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу НПА (проектов НПА); обеспечение сотрудничества государства	Июнь 2015 года	МЮ, государственные органы, ОМСУ (по согласованию), НКО (по согласованию)	Выявление коррупциогенных факторов в проектах НПА и действующих законодательных актах с устранением необоснованно широких пределов усмотрения или возможность неопределенного применения исключений из общих правил, а также положений, содержащих неопределенные, трудно-выполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и	Вопросы организации и проведения антикоррупционной экспертизы проектов НПА будут рассмотрены в соответствии с рекомендациями Министерства экономики КР и Министерства юстиции КР

		ственных органов с ИГО при проведении антикоррупционной экспертизы НПА (система общественной антикоррупционной экспертизы)			тем самым создающие условия для проявления коррупции/количество НПА; публикация выводов экспертизы	
3	(17) Снизить административную и регулятивную нагрузку на предпринимательскую деятельность на основе применения «принципа гильотины»	Проведение автоматизированного систематического анализа НПА, оказывающих влияние на предпринимательскую деятельность и устранение регулятивных барьеров, необоснованных и неприемлемых для рыночной экономики (с обязательным проведением антикоррупционной экспертизы)	Декабрь 2015 года	МЭ, МЮ, государственные органы, проект по регуляторной реформе ОБСЕ (по согласованию)	Создание стабильного законодательства, способствующего развитию бизнес-среды и улучшению инвестиционного климата, а также снижение вмешательства государства в регулирование предпринимательской деятельности/количество НПА	Проводится анализ по подготовке перечня НПА для направления в Министерство экономики КР
VI. Оценка, предотвращение и управление конфликтом интересов						
4	(18) Разработать и внедрить правовые и институциональные основы оценки и урегулирования конфликта интересов на государственной и муниципальной службе	3) обеспечение четких и реалистичных описаний обстоятельств и отношений, которые могут приводить к ситуациям конфликта интересов;	Октябрь 2015 года	Уполномоченный орган, государственные органы, ОМСУ (по согласованию), предприятия с государственной долей участия	Разработан перечень типичных ситуаций, приводящих к конфликту интересов/количество выявленных фактов конфликта интересов и принятые по ним меры	Приказом Фонда №122 от 16.12.2015г. утверждена комиссия и разрабатывается положение по этике для организации работы по предупреждению конфликта интересов в Фонде. Фонд при разработке уполномоченным органом проекта перечня типичных ситуаций, приводящих к конфликту интересов, внесет свои предложения в части выполняемых функций госоргана в сфере государственного и материального резерва.
VII. Усиление взаимодействия государственных органов с гражданским обществом и повышение его информированности						
5	(19) Создать механизмы по активизации деятельности общественности, направленной на решительные действия по борьбе с коррупцией, нарушениями прав и свобод граждан Кыргызской Республики	1) распространение практики создания антикоррупционного форума на региональном уровне; 2) проведение в регионах встреч с активистами местных НПО, СМИ, депутатами местных кенешей и работниками ОМСУ для изучения проблем борьбы с коррупцией на местах; 3) активизация участия граждан на местах по обсуждению хода реализации антикоррупционной Программы Правительства Кыргызской Республики путем проведения общественных слушаний	Декабрь 2015 года	ГАМСУМО, государственные органы, ОМСУ (по согласованию), ОС (по согласованию), НПО (по согласованию)	Антикоррупционные форумы в регионах, постоянно действующая диалоговая площадка с участием руководителей государственных органов, ОМСУ, представителей гражданского сектора и независимых экспертов, активизация граждан на местах по обсуждению антикоррупционных мер/количество проведенных мероприятий	Во исполнение данного мероприятия руководитель Фонда еженедельно, согласно Плану/действий проводит встречи с активистами местных НПО, СМИ, депутатами местных кенешей и работниками ОМСУ
		1) Заключение меморандумов по взаимодействию			Приняты ведомственные меморандумы	Реализация данного мероприятия будет

6	(20) Создать соответствующие условия и возможности реализации гражданских инициатив, направленных на реализацию антикоррупционной политики	государственного органа и ИГО в сфере предупреждения коррупции; 2) создание площадок для участия граждан в обсуждении реализации антикоррупционной политики; 3) проведение анализа основных тенденций развития взаимодействия государственных органов и гражданского общества в сфере противодействия коррупции на современном этапе; 4) внедрение образовательно-просветительских программ для ИГО	Декабрь 2015 года	МЮ, государственные органы и ОМСУ (по согласованию), НПО (по согласованию), ОС (по согласованию)	думы о взаимодействии с институтами гражданского общества, налажена обратная связь и обеспечено активное участие гражданского общества в разработке антикоррупционных мер и политик/формы и достижения	осуществляться Фондом по рекомендациями Министерства юстиции КР
7	(21) Повысить и укрепить роль общественных советов (ОС) государственных органов в сфере противодействия коррупции	1) Обучение членов ОС государственных органов правовым и институциональным механизмам предупреждения коррупции; 2) обеспечение прозрачности деятельности государственных органов; 3) разработка совместных коммуникационных планов взаимодействия; 4) обеспечение общественного контроля за деятельностью госорганов в сфере противодействия коррупции	2015-2017 годы	МЮ, государственные органы и ОМСУ (по согласованию), НПО (по согласованию), ОС (по согласованию)	Проведены обучающие семинары и тренинги, внедрены механизмы подотчетности госорганов и взаимодействия государственных органов и гражданского общества в сфере противодействия коррупции, утвержден согласованный коммуникационный план, создан действенный общественный контроль за деятельностью госорганов в сфере противодействия коррупции	В целях реализации Указов Президента КР «О государственной стратегии антикоррупционной политики КР и мерах по противодействию коррупции» от 2 февраля 2012 года №26 «О мерах по устранению причин политической и системной коррупции в органах власти» от 12 ноября 2013 года №215 и постановления Правительства КР от 30 марта 2015 года №170 «Об утверждении Плана мероприятий государственных органов КР по выполнению Государственной стратегии антикоррупционной политики КР на 2015-2017 годы», создана антикоррупционная комиссия при Фонде. Члены ОС при Фонде активно участвуют в разработке и мониторинга исполнения Планов по противодействию коррупции
VIII. Снижение коррупции в сфере государственного регулирования предпринимательской деятельности и предоставления государственных услуг						
8	(22) Установить диалог государ-	1) Использование существующих или создание новых площадок для проведения эффективного диалога государственных органов с бизнес-сообществом по повышению его информированности о рисках коррупции;	Постоянно	МЮ, Генпрокуратура	Обеспечено активное взаимодействие госорганов и бизнес-сообщества, подготовлены и реализованы предложения по улучшению законодательства и правоприменительной	В целях реализации Указа Президента КР от 12 ноября 2013 года №215 и постановления Правительства КР от 30 марта 2015 года №170 на сайте размещается информация о деятельности

	<p>ственных органов с бизнес-сообществом по повышению их информированности о рисках коррупции и методов противодействия коррупции для частного сектора</p>	<p>2) разработка процедур обратной связи с бизнес-сообществом, обеспечивающих его участие и возможности представлять предложения во время подготовки проектов НПА, затрагивающих интересы частного сектора;</p> <p>3) оперативное рассмотрение обращений представителей бизнеса по конкретным случаям коррупционного давления и рейдерства (количество рассмотренных обращений и принятые меры)</p>		<p>(по согласованию), МЭ, государственные органы, ОМСУ (по согласованию), НПО (по согласованию), ОС (по согласованию)</p>	<p>практики в части защиты прав частного сектора. Широкое освещение в СМИ мероприятий, проведенных с участием предпринимателей/описание мероприятий проведенных с участием представителей бизнес-сообщества в противодействии коррупции</p>	<p>Фонда и обратная связь с гражданским и бизнес-сообществом</p>
9	<p>(24) Расширение возможности формирования массива финансовых показателей субъектов экономической деятельности в целях противодействия коррупционным правонарушениям</p>	<p>1) Расширение сферы и совершенствование механизма обмена информацией на уровне баз данных государственных органов;</p> <p>2) разработка и реализация дополнительных возможностей ИСНАК по использованию аналитических данных ГНС и третьих сторон, в том числе путем сопоставления данных;</p> <p>3) создание аналитического подразделения, использующего современные методики аналитической работы</p>	<p>Декабрь 2016 года</p>	<p>ГНС, ГТС, СФ, ГРС, МЭ, МВД, ГСФР, НСК, государственные органы и ОМСУ (по согласованию)</p>	<p>Функционирует информационный банк, реализован комплекс организационных и методологических мер по выявлению и оценке скрытых и незаконных объемов производства товаров и услуг во всех секторах и отраслях экономики; организована работа по взаимодействию госорганов/результаты проведенных мероприятий</p>	<p>Фондом по мере необходимости будет оказано содействие в реализации данного мероприятия</p>
10	<p>(26) Обеспечить прозрачность в предоставлении государственных услуг</p>	<p>1) Внедрение процедур и стандартов предоставления отдельных государственных услуг через интернет;</p> <p>2) обеспечение доступа к данным государственных органов через интернет;</p> <p>3) внедрение системы электронного документооборота в целях эффективного взаимодействия государственных органов, ОМСУ и общества;</p> <p>4) публикация информации о стандартах государственных услуг, стоимости за обучение, о государственных и муниципальных платных услугах и фиксированных тарифах на них;</p> <p>5) размещение перечней платных услуг в общедоступных местах;</p> <p>6) внедрение механизмов ограничения личных контактов должностных лиц и клиентов (в том числе на основе принципов "единого</p>	<p>Декабрь 2016 года - постоянно</p>	<p>МЭ, государственные органы, ОМСУ (по согласованию)</p>	<p>Обеспечена доступность услуг госорганов и ОМСУ для населения, частного сектора и НПО средствами ИКТ; экономия бюджетных средств/количество и виды сокращенных или автоматизированных государственных услуг/публикация перечня платных государственных услуг на местах их предоставления/разработаны процедуры обеспечения онлайн-услуг и повсеместно внедрены принципы единого окна</p>	<p>Во исполнение Плана мероприятий Программы Правительства Кыргызской Республики по внедрению электронного управления («электронное правительство») в государственных органах исполнительной власти и органах местного самоуправления Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 17 ноября 2014 года №651 сотрудники Фонда приняли участие в круглых столах по обсуждению вопроса создания системы мотивации сотрудников государственных органов, ответственных за внедрение электронного управления в Кыргызской Республике и построения комплексной обще-</p>

		окна"), а также сокращение установленных форм отчетности и санкций				государственной системы развития ИТ-/ИКТ компетенции среди всех категорий государственных и муниципальных служащих
IX. Антикоррупционное образование, просвещение и пропаганда						
11	(28) Внедрить антикоррупционное обучение, просвещение и пропаганду	3) организация публичных выступлений, лекций, обсуждения, направленные на формирование антикоррупционного мировоззрения;	Постоянно	МКТ, МО, ИГО (по согласованию), государственные органы	Формирование нетерпимости к коррупционным проявлениям у сотрудников и учащихся учреждений среднего, высшего и среднего профессионального образования, снижение уровня коррупции в образовательной сфере/количество коррупционных правонарушений в % к предыдущему году. Представление отчетов о выполненных мероприятиях. Регулярно проводятся круглые столы, конференции, лекции, семинары, брифинги на антикоррупционную тематику/количество региональная охватченность, тематика/выпуск	<p>Приняли участие в семинарах, проводимых Министерством экономики КР:</p> <p>С 8 мая по 30 июня 2015 года – 5 семинаров по теме «Коррупционные зоны/сферы деятельности государственного органа»;</p> <p>5 июня 2015 года – семинар на тему: «Закон КР «О конфликте интересов»;</p> <p>12 июня 2015 года – семинар на тему: «Подготовка проектов ведомственного Плана по оценке коррупционных рисков»;</p> <p>19 июня 2015 года – заседание Антикоррупционного форума для государственных органов и гражданского общества;</p> <p>С 30 июня по 3 июля 2015 года – обучающий семинар на тему: «Усиление мер противодействия коррупции в системе государственных органов КР» (Иссык-Куль, с. Чок-Тал);</p> <p>29 июля 2015 года – заседание Антикоррупционного форума</p> <p>30 октября 2015 года – лекция на тему: «Стандарты и практика Европейского союза борьбы с коррупцией»</p> <p>11 ноября 2015 года – Антикоррупционный форум госорганов и бизнес-сообщества</p> <p>2 декабря 2015 года – семинар программы ПРООН «Эффек-</p>

						<p>тивные коммуни-кации»</p> <p>8 декабря 2015 года – круглый стол, посвященного Международному Дню борьбы с коррупцией «Разорвем цепь коррупции»</p>
Х. Утверждение высоких этических норм, обеспечение добросовестности и снижение уровня коррупции на государственной и муниципальной службе						
12	(29) Внедрить антикоррупционные механизмы в кадровой политике	<p>3) анализ нареканий и жалоб граждан в отношении государственных служащих; предотвращать и устранять нарушения правил служебного поведения;</p> <p>4) внедрение программ и кодекса этических стандартов и принципов добросовестности;</p> <p>5) мониторинг выявления и урегулирование конфликта интересов на государственной и муниципальной службе</p>	Постоянно	ГКС (по согласованию МЭ, ГКС (по согласованию), службы УЧР государственных органов)	<p>Проведены ротации/ Утвержден Кодекс этики/количество опубликованных результатов проведенного анализа на сайте ГКС- /количество внедренных антикоррупционных норм и требований</p>	<p>Для обращения граждан создана и функционирует электронная почта femrgov@mail.ru</p> <p>Кадровая политика Фонда проводится в соответствии с требованиями Трудового кодекса КР. Прием на работу, осуществляется с испытательным сроком, учитывается профессионализм и навыки в работе. Создан резерв кадров по Фонду госматрезервов. Обеспечивается режим секретности в системе госматрезервов. Принципиальный подход к приему сотрудников Фонда госматрезервов. Исключение приема случайных людей. Учитывать профессионализм и навыки в работе. Повысить эффективность работы Фонда госматрезервов по противодействию коррупции</p>
13	(33) Принять четкие процедуры приема, рассмотрения и принятия решений по жалобам и заявлениям граждан, связанным с коррупционными правонарушениями	<p>1) инвентаризация и обновление ведомственных административных регламентов по осуществлению приема граждан; своевременному рассмотрению в полном объеме устных и письменных обращений граждан;</p> <p>2) внедрение эффективных механизмов поощрения граждан за предоставление достоверной информации о коррупционных проявлениях и других правонарушениях, с обеспечением необходимого уровня конфиденциальности</p>	1 полугодие 2015 года, с последующим информированием о прогрессе	АКС, государственные органы, ОМСУ (по согласованию), ОС (по согласованию) Генпрокуратура (по согласованию), правоохранительные и контролирующие органы	Наличие и соблюдение ведомственных административных регламентов; уверенность граждан в объективном рассмотрении их обращений; понятные и прозрачные правила их рассмотрения; повышение авторитета государственных органов Кыргызской Республики; участие граждан в предотвращении коррупционных проявлений/коли-	<p>Рассмотрение жалоб и предложений в Фонде проходит в соответствии с постановлением Правительства КР от 11 августа 2014 года №463 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения электронных обращений, поступивших посредством Интернет-портала электронных обращений и Закона КР «О порядке обращений граждан»</p>

					чество и резуль- тативность	
XI. Снижение коррупционных проявлений при осуществлении государственных закупок и эффективный внутренний аудит						
14	(34) Обеспечить основной орган, отвечающий за государственные закупки, достаточными ресурсами, необходимыми для выполнения его функций, а также обеспечить выполнение существующих правил и требований, дополнив их эффективной системой внутреннего контроля/в закупочных организациях	1) Предоставление услуг по непрерывному обучению должностных лиц закупочных организаций вопросам добропорядочности в сфере государственных закупок; 2) обеспечение публичного доступа к информации по тендерной документации, протоколов вскрытия и процедур, а также о произведенных закупках методом из одного источника, с определением перечня услуг оказываемых на платной основе; 3) обеспечение баланса между принципом конфиденциальности и потребностью обеспечить публичный доступ к информации о закупках, в частности обеспечить предоставление по запросу любого лица тендерной документации, протоколов о процедурах закупок и основной информации о закупках из одного источника; 4) изучение и внедрение лучших практик рассмотрения жалоб по вопросам государственных закупок, с привлечением квалифицированных экспертов в каждой отрасли	1 полугодие 2015 года, с ежеквартальным обновлением сведений о достигнутых результатах	МФ, государственные органы, ОМСУ (по согласованию), ОС (по согласованию), ГААР	Проводится непрерывное обучение по вопросам добропорядочности в сфере государственных закупок; система закупок основывается на прозрачности, конкуренции и объективных критериях принятия решений; создана эффективная система внутреннего контроля, включая эффективную систему обжалования, для обеспечения юридических средств оспаривания и средств правовой защиты в случае несоблюдения правил или процедур; меры регулирования, в надлежащих случаях, вопросов, касающихся персонала, который несет ответственность за закупки/количеств о выявленных фактов и приняты меры по их устранению	Закупки осуществлялись в соответствии с Планом закупок на 2015 год через электронную площадку на портале zakupki.gov.kg Сотрудники Фонда прошли обучение по теме: «Управление государственными закупками товаров, работ и услуг» в Учебном центре при Министерстве финансов КР
15	(35) Внедрить стандарты внутреннего аудита Кыргызской Республики	Осуществление переподготовки специалистов по внутреннему аудиту по основным принципам внутреннего аудита, Стандартам внутреннего аудита Кыргызской Республики, применению руководства по внутреннему аудиту, аудиту государственных закупок финансового управления активами, расходованию средств, бюджетному учету и т.д.	1 полугодие 2015 года, с ежеквартальным обновлением сведений о достигнутых результатах	МФ, государственные органы, ОМСУ (по согласованию)	Развитие системы внутреннего аудита в государственном секторе и ОМСУ. Доля государственных органов, в которых созданы службы внутреннего аудита	В целях реализации Постановления Правительства КР от 23 июля 2015 года N 519 "Об утверждении Плана мероприятий по внедрению систем финансового управления и контроля, внутреннего аудита в Кыргызской Республике на 2015-2020 годы" Фондом внесены изменения в штатное расписание и введена штатная единица «эксперт по внутреннему аудиту», должностные обязанности внутреннего аудитора регулируются постановлением Правительства КР от 31 декабря 2013 года N 721 "Об утверждении Этических стандартов внутренних

						аудиторов государственных органов и учреждений Кыргызской Республики"
XII. Мониторинг и оценка реализации антикоррупционных мер						
16	(36) Разработать процедуры, обеспечивающие вовлечение широкой общественности в разработку и мониторинг реализации антикоррупционных мер путем расширения достойных форм сотрудничества	1) Разработка и внедрение постоянных форм сотрудничества (Антикоррупционный форум, координационный совет при Генпрокуратуре, общественные советы при государственных органах и др.) между гражданским обществом и государственными органами; 2) внедрение практики проведения общественных консультаций и слушаний, публикации законопроектов с предоставлением возможности подачи комментариев в режиме онлайн	Постоянно	Генпрокуратура (по согласованию), МЭ, государственные органы, ОМСУ (по согласованию), ОС (по согласованию), НПО (по согласованию)	Вовлеченность широкой общественности в разработку, реализацию и мониторинг антикоррупционных мер (тематика, формы и достижения); наличие согласованных коммуникационных планов, обратная связь	Привлечение членов Общественного совета Фонда в заседаниях антикоррупционных комиссий
17	(37) Внедрить систему регулярного мониторинга и оценки реализации Государственной стратегии антикоррупционной политики с привлечением институтов гражданского общества и донорских организаций	1) Внедрение практики осуществления регулярного мониторинга реализации антикоррупционных мер на государственном и ведомственном уровне; 2) разработка механизмов мониторинга и оценки реализации государственными органами антикоррупционной политики (планов) представителями институтов гражданского общества; 3) формирование критериев и показателей эффективности реализации мер антикоррупционного мониторинга; 4) внедрение механизмов и критериев, направленных на оценку эффективности реализуемых мер и достижению поставленных индикаторов через систему верификации и валидации	В соответствии с календарными планами в течение 2015-2017 годов	МЭ, Генпрокуратура (по согласованию), государственные органы, ОМСУ (по согласованию), ОС (по согласованию), НПО (по согласованию)	Обеспечено широкое обнародование отчетов о реализации положений Государственной стратегии антикоррупционной политики в целом и планов действий по ее реализации в частности, включая альтернативные отчеты подготовленные со стороны ИГО, ОС, МО и гражданского и экспертного сообщества; функционирование национальной комплексной системы механизмов противодействия коррупции; наличие действенной системы оценки реализации госорганами антикоррупционных мер	Приказом Фонда №63 от 18 августа 2015 года образована антикоррупционная комиссия по противодействию коррупции и разработке антикоррупционных мероприятий. Приказом Фонда №123 от 16.12.2015г. состав антикоррупционной комиссии обновлен. Информация о принимаемых мерах Фондом рассматривается на заседаниях антикоррупционной комиссии.