

Отчет о ходе реализации Плана мероприятий Фондом государственных материальных резервов при Правительстве Кыргызской республики по выполнению Государственной стратегии антикоррупционной политики Кыргызской Республики на 2015-2017 годы за 9 месяцев 2015 года

N	Задачи	Меры/действия	Срок реализации	Ответственный исполнитель/соисполнители	Ожидаемые результаты/индикаторы	Ход реализации
1	2	3	4	5	6	7
IV. Предотвращение коррупции путем оценки и управления коррупционными рисками						
1	(15) Снизить коррупционные риски в органах государственной власти	1) Разработка ведомственных планов по снижению коррупционных зон и рисков	Декабрь 2015 года	МЭ, госорганы, ОМСУ (по согласованию)	Утверждены ведомственные планы, согласованные с ОС государственных органов/осуществляется контроль за их выполнением	В целях реализации Указа Президента КР «О мерах по устранению причин политической и системной коррупции в органах власти» от 12 ноября 2013 года №215 и постановления Правительства КР от 30 марта 2015 года №170 «Об утверждении Плана мероприятий государственных органов КР по выполнению Государственной стратегии антикоррупционной политики КР на 2015-2017 годы», создана антикоррупционная комиссия при Фонде приказом №63 от 18 августа 2015 года. Проанализированы и утверждены возможные коррупционные риски по Фонду госматрезервов
		2) Внедрение специализированных внутриведомственных систем мониторинга и оценки				
		3) Выявление коррупционных зон и рисков в деятельности государственных органов	Декабрь 2015 года	МЭ, госорганы, ОМСУ (по согласованию)	Утвержден перечень коррупционных зон и рисков	
		4) Создание базы данных зон повышенного коррупционного риска и коррупционных практик	Март 2016 года	МЭ, госорганы, ОМСУ (по согласованию)	Создана база данных	
V. Повышение качества проведения антикоррупционной экспертизы НПА (проектов НПА)						
2	(16) Установить обязательность проведения антикоррупционной экспертизы НПА (проектов НПА) с отражением обоснованности, объективности и проверяемости их результатов	Осуществление проведения антикоррупционной экспертизы проектов НПА и обеспечение публикации выводов экспертизы; ввести антикоррупционную инвентаризацию действующих правовых актов, в первую очередь в наиболее подверженных коррупции сферах регулирования, с обязательным учетом и рассмотрением секторальных коррупционных рисков; повышение компетентности лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу НПА (проектов НПА); обеспечение сотрудничества государственных органов с ИГО при проведении антикоррупционной экспертизы НПА (система общественной	Июнь 2015 года	МЮ, государственные органы, ОМСУ (по согласованию), НКО (по согласованию)	Выявление коррупциогенных факторов в проектах НПА и действующих законодательных актах с устранением необоснованно широких пределов усмотрения или возможности необоснованного применения исключений из общих правил, а также положений, содержащих неопределенные, трудно-выполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции/количество НПА; пуб-	Вопросы организации и проведения антикоррупционной экспертизы проектов НПА будут рассмотрены в соответствии с рекомендациями Министерства экономики КР и Министерства юстиции КР

		антикоррупционной экспертизы)			ликация выводов экспертизы)	
3	(17) Снизить административную и регулятивную нагрузку государства на предпринимательскую деятельность на основе применения «принципа гильотины»	Проведение автоматизированного систематического анализа НПА, оказывающих влияние на предпринимательскую деятельность и устранение регулятивных барьеров, необоснованных и неприемлемых для рыночной экономики (с обязательным проведением антикоррупционной экспертизы)	Декабрь 2015 года	МЭ, МЮ, государственные органы, проект по регуляторной реформе ОБСЕ (по согласованию)	Создание стабильного законодательства, способствующего развитию бизнес-среды и улучшению инвестиционного климата, а также снижение вмешательства государства в регулирование предпринимательской деятельности/количества НПА	Проводится анализ по подготовке перечня НПА для направления в Министерство экономики КР
VI. Оценка, предотвращение и управление конфликтом интересов						
4	(18) Разработать и внедрить правовые и институциональные основы оценки и урегулирования конфликта интересов на государственной и муниципальной службе	3) обеспечение четких и реалистичных описаний обстоятельств и отношений, которые могут приводить к ситуациям конфликта интересов;	Октябрь 2015 года	Уполномоченный орган, государственные органы, ОМСУ (по согласованию), предприятия с государственной долей участия	Разработан перечень типичных ситуаций, приводящих к конфликту интересов/количество выявленных фактов конфликта интересов и принятые по ним меры	Фонд при разработке уполномоченным органом проекта перечня типичных ситуаций, приводящих к конфликту интересов, внесет свои предложения в части выполняемых функций госоргана в сфере государственного и материального резерва
VII. Усиление взаимодействия государственных органов с гражданским обществом и повышение его информированности						
5	(19) Создать механизмы по активизации деятельности общественности, направленной на решительные действия по борьбе с коррупцией, нарушениями прав и свобод граждан Кыргызской Республики	1) распространение практики создания антикоррупционного форума на региональном уровне; 2) проведение в регионах встреч с активистами местных НПО, СМИ, депутатами местных кенешей и работниками ОМСУ для изучения проблем борьбы с коррупцией на местах; 3) активизация участия граждан на местах по обсуждению хода реализации антикоррупционной Программы Правительства Кыргызской Республики путем проведения общественных слушаний	Декабрь 2015 года	ГАМСУМО, государственные органы, ОМСУ (по согласованию), ОС (по согласованию), НПО (по согласованию)	Антикоррупционные форумы в регионах, постоянно действующая диалоговая площадка с участием руководителей государственных органов, ОМСУ, представителей гражданского сектора и независимых экспертов, активизация граждан на местах по обсуждению антикоррупционных мер/количество проведенных мероприятий	Во исполнение данного мероприятия руководство Фонда еженедельно согласовано Плана/действий Председателя проводит встречи с активистами местных НПО, СМИ, депутатами местных кенешей и работниками ОМСУ
6	(20) Создать соответствующие условия и возможности реализации гражданских инициатив, направленных на реализацию антикоррупционной политики	1) Заключение меморандумов по взаимодействию государственного органа и ИГО в сфере предупреждения коррупции; 2) создание площадок для участия граждан в обсуждении реализации антикоррупционной политики; 3) проведение анализа основных тенденций развития взаимодействия государственных органов и гражданского общества в сфере противодействия	Декабрь 2015 года	МЮ, государственные органы и ОМСУ (по согласованию), НПО (по согласованию), ОС (по согласованию)	Приняты ведомственные меморандумы о взаимодействии с институтами гражданского общества, налажена обратная связь и обеспечено активное участие гражданского общества в разработке антикоррупционных мер и политик/формы и достижения	Реализация данного мероприятия будет осуществляться Фондом по рекомендациями Министерства юстиции КР

		<p>коррупции на современном этапе;</p> <p>4) внедрение образовательно-просветительских программ для ИГО</p>				
7	(21) Повысить и укрепить роль общественных советов (ОС) государственных органов в сфере противодействия коррупции	<p>1) Обучение членов ОС государственных органов правовым и институциональным механизмам предупреждения коррупции;</p> <p>2) обеспечение прозрачности деятельности государственных органов;</p> <p>3) разработка совместных коммуникационных планов взаимодействия;</p> <p>4) обеспечение общественного контроля за деятельностью госорганов в сфере противодействия коррупции</p>	2015-2017 годы	МЮ, государственные органы и ОМСУ (по согласованию), НПО (по согласованию), ОС (по согласованию)	<p>Проведены обучающие семинары и тренинги, внедрены механизмы подотчетности госорганов и взаимодействия государственных органов и гражданского общества в сфере противодействия коррупции, утвержден согласованный коммуникационный план, создан общественный контроль за деятельностью госорганов в сфере противодействия коррупции</p>	<p>В целях реализации Указов Президента КР «О государственной стратегии антикоррупционной политики КР и мерах по противодействию коррупции» от 2 февраля 2012 года №26 «О мерах по устранению причин политической и системной коррупции в органах власти» от 12 ноября 2013 года №215 и постановления Правительства КР от 30 марта 2015 года №170 «Об утверждении Плана мероприятий государственных органов КР по выполнению Государственной стратегии антикоррупционной политики КР на 2015-2017 годы», создана антикоррупционная комиссия при Фонде. Члены ОС при Фонде активно участвуют в разработке и мониторинга исполнения Планов по противодействию коррупции</p>
VIII. Снижение коррупции в сфере государственного регулирования предпринимательской деятельности и предоставления государственных услуг						
8	(22) Установить диалог государственных органов с бизнес-сообществом по повышению их информированности о рисках коррупции и методов противодействия коррупции для частного сектора	<p>1) Использование существующих или создание новых площадок для проведения эффективного диалога государственных органов с бизнес-сообществом по повышению его информированности о рисках коррупции;</p> <p>2) разработка процедур обратной связи с бизнес-сообществом, обеспечивающих его участие и возможности представлять предложения во время подготовки проектов НПА, затрагивающих интересы частного сектора;</p> <p>3) оперативное рассмотрение обращений представителей бизнеса по конкретным случаям корруп-</p>	Постоянно	МЮ, Генпрокуратура (по согласованию), МЭ, государственные органы, ОМСУ (по согласованию), НПО (по согласованию), ОС (по согласованию)	<p>Обеспечено активное взаимодействие госорганов и бизнес-сообщества, подготовлены и реализованы предложения по улучшению законодательства и правоприменительной практики в части защиты прав частного сектора. Широкое освещение в СМИ мероприятий, проведенных с участием предпринимателей/описание мероприятий проведенных с участием представителей бизнес-сообщества в противодействии корруп-</p>	<p>В целях реализации Указа Президента КР от 12 ноября 2013 года №215 и постановления Правительства КР от 30 марта 2015 года №170 размещены на сайте информация о деятельности Фонда и обратная связь с гражданским и бизнес-сообществом</p>

		ционного давления и рейдерства (количество рассмотренных обращений и принятые меры)			рупции	
9	(24) Расширение возможности формирования массива финансовых показателей экономической деятельности в целях противодействия коррупционным правонарушениям	1) Расширение сферы и совершенствование механизма обмена информацией на уровне баз данных государственных органов; 2) разработка и реализация дополнительных возможностей ИСНАК по использованию аналитических данных ГНС и третьих сторон, в том числе путем сопоставления данных; 3) создание аналитического подразделения, использующего современные методики аналитической работы	Декабрь 2016 года	ГНС, ГТС, СФ, ГРС, МЭ, МВД, ГСФР, НСК, государственные органы и ОМСУ (по согласованию)	Функционирует информационный банк, реализован комплекс организационных и методологических мер по выявлению и оценке скрытых и незаконных объемов производства товаров и услуг во всех секторах и отраслях экономики; организована работа по взаимодействию госорганов/результаты проведенных мероприятий	Фондом будет оказано необходимое содействие в реализации данного мероприятия
10	(26) Обеспечить прозрачность в предоставлении государственных услуг	1) Внедрение процедур и стандартов предоставления отдельных государственных услуг через интернет; 2) обеспечение доступа к данным государственных органов через интернет; 3) внедрение системы электронного документооборота в целях эффективного взаимодействия государственных органов, ОМСУ и общества; 4) публикация информации о стандартах государственных услуг, стоимости за обучение, о государственных и муниципальных платных услугах и фиксированных тарифах на них; 5) размещение перечней платных услуг в общедоступных местах; 6) внедрение механизмов ограничения личных контактов должностных лиц и клиентов (в том числе на основе принципов "единого окна"), а также сокращение установленных форм отчетности и санкций	Декабрь 2016 года - постоянно	МЭ, государственные органы, ОМСУ (по согласованию)	Обеспечена доступность услуг госорганов и ОМСУ для населения, частного сектора и НПО средствами ИКТ; экономия бюджетных средств/количество и виды сокращенных или автоматизированных государственных услуг/публикация перечня платных государственных услуг на местах их предоставления/разработаны процедуры обеспечения онлайн-услуг и повсеместно внедрены принципы единого окна	Во исполнение Плана мероприятий Программы Правительства Кыргызской Республики по внедрению электронного управления («электронное правительство») в государственных органах исполнительной власти и органах местного самоуправления Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 17 ноября 2014 года №651 сотрудники Фонда приняли участие в круглых столах по обсуждению вопроса создания системы мотивации сотрудников государственных органов, ответственных за внедрение электронного управления в Кыргызской Республике и построения комплексной общегосударственной системы развития ИТ-/ИКТ компетенции среди всех категорий государственных и муниципальных служащих
IX. Антикоррупционное образование, просвещение и пропаганда						
					Формирование нетерпимости к	Приняли участие в семинарах, проводимых Министерством экономики КР: С 8 мая по 30 июня 2015 года – 5 семи-

11	(28) Внедрить антикоррупционное обучение, просвещение и пропаганду	3) организация публичных выступлений, лекций, обсуждения, направленные на формирование антикоррупционного мировоззрения;	Постоянно	МКТ, МО, ИГО (по согласованию), государственные органы	коррупционным проявлениям у сотрудников и учащихся учреждений среднего, высшего и среднего профессионального образования, снижение уровня коррупции в образовательной сфере/количество коррупционных правонарушений в % к предыдущему году. Представление отчетов о выполненных мероприятиях. Регулярно проводятся круглые столы, конференции, лекции, семинары, брифинги на антикоррупционную тематику/количество региональная охваченность, тематика/выпуск	<p>наров по теме «Коррупционные зоны/сферы деятельности государственного органа»;</p> <p>5 июня 2015 года – семинар на тему: «Закон КР «О конфликте интересов»;</p> <p>12 июня 2015 года – семинар на тему: «Подготовка проектов ведомственного Плана по оценке коррупционных рисков»;</p> <p>19 июня 2015 года – заседание Антикоррупционного форума для государственных органов и гражданского общества;</p> <p>С 30 июня по 3 июля 2015 года – обучающий семинар на тему: «Усиление мер противодействия коррупции в системе государственных органов КР» (Иссык-Куль, с. Чок-Тал);</p> <p>29 июля 2015 года – заседание Антикоррупционного форума</p>
Х. Утверждение высоких этических норм, обеспечение добросовестности и снижение уровня коррупции на государственной и муниципальной службе						
12	(29) Внедрить антикоррупционные механизмы в кадровой политике	3) анализ нареканий и жалоб граждан в отношении государственных служащих; предотвращать и устранять нарушения правил служебного поведения; 4) внедрение программ и кодекса этических стандартов и принципов добросовестности; 5) мониторинг выявления и урегулирование конфликта интересов на государственной и муниципальной службе	Постоянно	ГКС (по согласованию МЭ), ГКС (по согласованию), службы УчР государственных органов)	Проведены ротации/ Утвержден Кодекс этики/количество опубликованных результатов проведенного анализа на сайте ГКС-/количество внедренных антикоррупционных норм и требований	<p>Для обращения граждан создана и функционирует электронная почта fgmrgov@mail.ru</p> <p>Кадровая политика Фонда проводится в соответствии с требованиями Трудового кодекса КР. Прием на работу, осуществляется с испытательным сроком, учитывается профессионализм и навыки в работе. Создан резерв кадров по Фонду госматрезервов. Обеспечивается режим секретности в системе госматрезервов. Принципиальный подход к приему сотрудников Фонда госматрезервов. Исключение приема</p>

						случайных людей. Учитывать профессионализм и навыки в работе. Повысить эффективность работы Фонда госматрезервов по противодействию коррупции
13	(33) Принять четкие процедуры приема, рассмотрения и принятия решений по жалобам и заявлениям граждан, связанным с коррупционными правонарушениями	1) инвентаризация и обновление ведомственных регламентов по осуществлению приема граждан; своевременному рассмотрению в полном объеме устных и письменных обращений граждан; 2) внедрение эффективных механизмов поощрения граждан за предоставление достоверной информации о коррупционных проявлениях и других правонарушениях, с обеспечением необходимого уровня конфиденциальности	1 полугодие 2015 года, с последующим информированием о прогрессе	АКС, государственные органы, ОМСУ (по согласованию), ОС (по согласованию) Генпрокуратура (по согласованию), правоохранительные и контролирующие органы	Наличие и соблюдение ведомственных административных регламентов; уверенность граждан в компетентном и объективном рассмотрении их обращений; понятные и прозрачные правила их рассмотрения; повышение авторитета государственных органов Кыргызской Республики; участие граждан в предотвращении коррупционных проявлений/количество и результативность	Рассмотрение жалоб и предложений в Фонда проходит в соответствии с постановлением Правительства КР от 11 августа 2014 года №463 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения электронных обращений, поступивших посредством Интернет-портала электронных обращений и Закона КР «О порядке обращений граждан»

XI. Снижение коррупционных проявлений при осуществлении государственных закупок и эффективный внутренний аудит

14	(34) Обеспечить основной орган, отвечающий за государственные закупки, достаточными ресурсами, необходимыми для выполнения его функций, а также обеспечить выполнение существующих правил и требований, дополнив их эффективной системой внутреннего контроля/в закупочных организациях	1) Предоставление услуг по непрерывному обучению должностных лиц закупочных организаций вопросам добропорядочности в сфере государственных закупок; 2) обеспечение публичного доступа к информации по тендерной документации, протоколов вскрытия и процедур, а также о произведенных закупках методом из одного источника, с определением перечня услуг оказываемых на платной основе; 3) обеспечение баланса между принципом конфиденциальности и потребностью обеспечить публичный доступ к информации о закупках, в частности обеспечить предоставление по запросу любого лица тендерной документации, протоколов о процедурах закупок и основной информации о закупках из одного источника; 4) изучение и внедрение лучших практик рассмотрения жалоб по вопросам государственных закупок, с при-	1 полугодие 2015 года, с ежеквартальным обновлением сведений о достигнутых результатах	МФ, государственные органы, ОМСУ (по согласованию), ОС (по согласованию), ГААР	Проводится непрерывное обучение по вопросам добропорядочности в сфере государственных закупок; система закупок основывается на прозрачности, конкуренции и объективных критериях принятия решений; создана эффективная система внутреннего контроля, включая эффективную систему обжалования, для обеспечения юридических средств оспаривания и средств правовой защиты в случае несоблюдения правил или процедур; меры регулирования, в надлежащих случаях, вопросов, касающихся персонала, который несет ответственность за закупки/количество выявленных фактов и принятые меры по их устранению	Закупки осуществляются в соответствии с Планом закупок на 2015 год через электронную площадку на портале zakupki.gov.kg Сотрудники Фонда прошли обучение по теме: «Управление государственными закупками товаров, работ и услуг» в Учебном центре при Министерстве финансов КР
----	---	---	--	--	---	---

		влечением квалифицированных экспертов в каждой отрасли				
15	(35) Внедрить стандарты внутреннего аудита Кыргызской Республики	Осуществление переподготовки специалистов по внутреннему аудиту по основным принципам внутреннего аудита, Стандартам внутреннего аудита Кыргызской Республики, применению руководства по внутреннему аудиту, аудиту государственных закупок финансового управления активами, расходованию средств, бюджетному учету и т.д.	1 полугодие 2015 года, с ежеквартальным обновлением сведений о достигнутых результатах	МФ, государственные органы, ОМСУ (по согласованию)	Развитие системы внутреннего аудита в государственном секторе и ОМСУ. Доля государственных органов, в которых созданы службы внутреннего аудита	В целях реализации Постановления Правительства КР от 23 июля 2015 года N 519 "Об утверждении Плана мероприятий по внедрению систем финансового управления и контроля, внутреннего аудита в Кыргызской Республике на 2015-2020 годы" Фондом внесены изменения в штатное расписание и введена штатная единица «эксперт по внутреннему аудиту», должностные обязанности внутреннего аудитора регулируются постановлением Правительства КР от 31 декабря 2013 года N 721 "Об утверждении Этических стандартов внутренних аудиторов государственных органов и учреждений Кыргызской Республики"
XII. Мониторинг и оценка реализации антикоррупционных мер						
16	(36) Разработать процедуры, обеспечивающие вовлечение широкой общественности в разработку и мониторинг реализации антикоррупционных мер путем расширения постоянных форм сотрудничества	1) Разработка и внедрение постоянных форм сотрудничества (Антикоррупционный форум, координационный совет при Генпрокуратуре, общественные советы при государственных органах и др.) между гражданским обществом и государственными органами; 2) внедрение практики проведения общественных консультаций и слушаний, публикации законопроектов с предоставлением возможности подачи комментариев в режиме онлайн	Постоянно	Генпрокуратура (по согласованию), МЭ, государственные органы, ОМСУ (по согласованию), ОС (по согласованию), НПО (по согласованию)	Вовлеченность широкой общественности в разработку, реализацию и мониторинг антикоррупционных мер (тематика, формы и достижения); наличие согласованных коммуникационных планов, обратная связь	Привлечение членов Общественного совета Фонда в заседаниях антикоррупционных комиссий
17	(37) Внедрить систему регулярного мониторинга и оценки реализации Государственной стратегии антикоррупционной политики с привлечением инсти-	1) Внедрение практики осуществления регулярного мониторинга реализации антикоррупционных мер на государственном и ведомственном уровне; 2) разработка механизмов мониторинга и оценки реализации государственными органами антикоррупционной политики (планов) представителями институтов гражданского общества; 3) формирование крите-	В соответствии с календарными планами в течение 2015-2017	МЭ, Генпрокуратура (по согласованию), государственные органы, ОМСУ (по согласованию), ОС (по согласованию), НПО (по согласованию)	Обеспечено широкое обнародование отчетов о реализации положений Государственной стратегии антикоррупционной политики в целом и планов действий по ее реализации в частности, включая альтернативные отчеты подготовленные со стороны ИГО, ОС, МО и гражд-	Приказом Фонда №63 от 18 августа 2015 года образована антикоррупционная комиссия по противодействию коррупции и разработке антикоррупционных мероприятий. Ежеквартально информация о принимаемых мерах Фондом рассматривается на заседаниях

	<p>тутов гражданско-общественного общества и донорских организаций</p>	<p>риев и показателей эффективности реализации мер антикоррупционного мониторинга;</p> <p>4) внедрение механизмов и критериев, направленных на оценку эффективности реализуемых мер и достижению поставленных индикаторов через систему верификации и валидации</p>	<p>годов</p>		<p>данского и экспертного сообщества; функционирование национальной комплексной системы механизмов противодействия коррупции; наличие действенной системы оценки реализации госорганами антикоррупционных мер</p>	
--	--	---	--------------	--	---	--